

—러시아 프로젝트 진출 가이드



kotra

Korea Trade-Investment
Promotion Agency

목 차

I. 러시아 프로젝트 진출을 위한 기본 정보 / 3

II. 러시아 프로젝트 시장 현황 / 9

III. 러시아 전자입찰 A to Z / 21

- 23 | 1. 러시아 전자입찰 기본 정보
- 25 | 2. 전자입찰의 흐름

IV. 성공적인 프로젝트 수주를 위한 Tip / 31

- 33 | 1. 효과적인 정보 수집 및 기업 홍보 방법
- 36 | 2. 프로젝트 수주를 위해 활용 가능한 수단
- 37 | 3. 러시아 프로젝트 수주 성공 십계명

부 록 / 41

- 43 | 1. SRO(Self-Regulatory Organization)
- 46 | 2. 러시아 프로젝트 사업 계획서 작성 일반 목차
- 47 | 3. 러시아 건설 인허가 프로세스

러시아 프로젝트 진출 가이드



I

러시아 프로젝트 진출을 위한 기본 정보

I

러시아 프로젝트 진출을 위한 기본 정보

러시아는 현재 세계에서 가장 유망한 시장 중 하나이다. 고유가 속에 막대한 천연자원을 배경으로 내수 시장이 활성화되고 있을 뿐만 아니라 2014년 동계올림픽, 2018년 월드컵 등 각종 국제행사 개최 준비와 낙후된 산업 인프라 현대화를 위해 다양한 프로젝트가 진행되고 있다. 또한 쓰레기 처리, 정수 등과 같은 국제 환경 문제에 대한 관심도 점차 높아지고 있어 관련 산업이 형성되기 시작하였다.

그렇다고 러시아 진출이 그리 쉬운 건 아니다. 세계은행 보고서에 따르면 2012년 러시아는 비즈니스 환경 분야에서 123위에 이름을 올렸다. 2011년 183위였던 것에 비하면 크게 순위가 상승되었지만, 러시아는 여전히 외국인들에게 어려운 시장이다. 러시아는 아직 다른 선진국에 비해 정치, 경제, 사회 모든 면에서 많은 문제점을 가지고 있다. 기업 관련 법제마저 아직 완비되어 있다고 보기는 힘들다. 따라서 우리 기업들이 다른 나라에 통상적으로 적용해 왔던 방식으로 접근했다가는 낭패를 볼 수도 있는 시장이다.

그러나 다행스럽게도 러시아 정부가 정부 구매 및 입찰 과정의 투명성 확보를 위해 최근 몇 년간 다양한 법률을 제·개정하고 있다.

〈러시아의 프로젝트 입찰 관련 주요 법률〉

법률명	발효일	주요 내용
중앙·지방 정부의 필요에 따른 상품 공급, 사업 수행, 용역의 공공조달에 관한 러시아 연방법 No. 94-FZ	2006. 1. 1	러시아 연방 내 모든 중앙·지방 정부의 구매를 감독하며 인터넷 상으로 실행되는 정부구매에 대한 정보 공시를 의무화
중앙·지방 정부의 필요에 따른 상품 공급, 사업 수행, 용역의 공공조달에 관한 개정법 No. 218-FZ	2007. 7. 24	단일공급자를 통한 구매 시 제한 요건 확대 기간산정방식을 달력일 기준에서 근무일 기준으로 변경
전자공개입찰 진행시 인터넷사이트의 이용에 관한 연방법 No. 179	2008. 3. 17	전자공개입찰 시 공식 사이트 이용 의무화
정부의 필요에 따른 상품 공급, 사업 수행, 용역의 공공조달 수행 시 법률 No236-p	2010. 1. 1	지정된 조달 리스트에 포함된 조달품목은 전자공개입찰 의무화

가장 기본이 되는 법률은 2005년 7월 21일 제정된 ‘중앙·지방 정부의 필요에 따른 상품 공급, 사업 수행, 용역의 공공조달에 관한 러시아 연방법 No. 94-FZ’이다. 2006년 1월 1일부터 발효된 이 법률은 러시아 연방 내 모든 중앙·지방 정부의 구매를 감독하며 인터넷 상으로 실행되는 정부구매에 대한 정보 공시를 의무화하고 있다. 이 법률은 2007년 7월 24일 개정된 이후에도 수차례의 개념 정의, 수정 보완을 거쳐 러시아 공공조달 법률의 근간이 되고 있다.

〈용어 정리 - 입찰(Tender)〉

러시아법에서 Tender라는 용어는 대체적으로 사용되지 않는다. 영어를 단순 차용한 것으로 의미 전달이 어렵기 때문이다. 이를 대신하여 러시아법에서는 공개선발(Public competition) 혹은 공공조달(Placement of order or Order publication)이라는 용어를 사용한다.

러시아 연방 내 중앙·지방 정부의 조달은 공식적인 단일 사이트(www.zakupki.gov.ru)를 통해서만 가능하도록 법률로서 명시하고 있다. 해당 거래 결과도 이곳에 게시하여야 한다. 지역 사이트나 다른 사이트에 입찰정보를 반복 게재하는 것은 가능하지만, 공식사이트에 공지되지 않은 정부구매에 대한 내용이 다른 경로로 공개될 경우 중대한 위법 행위로 간주되고 있다. 아울러 2010년 1월 1일부터 정부의 필요에 따른 상품 공급, 사업 수행, 용역의 공공조달 수행 시 법률 No236-p에 따라 지정된 조달 리스트에 포함된 품목은 전자공개입찰이 의무화되었다.

참고로 러시아연방 경제개발부가 러시아 정부조달의 법률적 조정을 담당하는 주무관청으로 되어 있으며, 러시아 연방 독점규제청과 연방 방위조달청은 정부조달을 감독하는 공식기관으로 활동하고 있다.

민간 기업의 구매와 관련하여서는 기업 자체의 기준이 적용되며, 해당 기업의 웹사이트에만 게재되거나 비공개로 진행되는 경우도 많다. 그러나 공식 사이트에 게재되지 않은 입찰 정보까지 제공하는 다양한 통합 정보 사이트도 존재하기 때문에 과거에 비해 프로젝트 정보에 대한 접근성은 크게 개선되었다.

러시아 프로젝트 진출 가이드



II

러시아 프로젝트 시장 현황

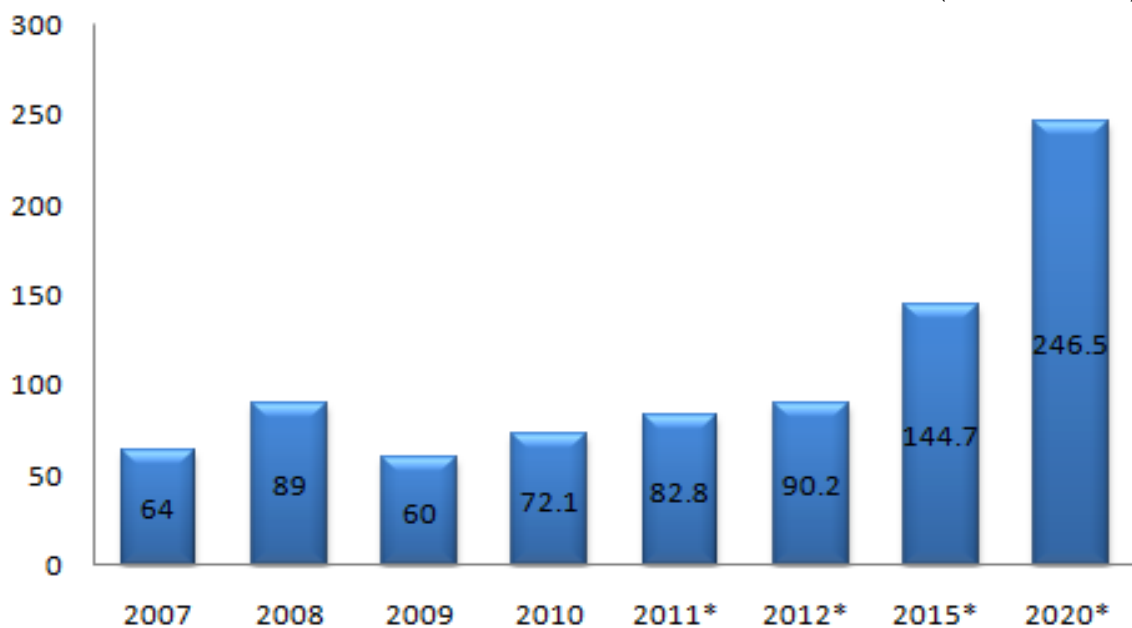
II 러시아 프로젝트 시장 현황

1 러시아 프로젝트 시장 개황

러시아 건설시장은 2008년 글로벌 금융위기로 크게 위축되었다. 그러나 2012년 APEC 정상회의, 2014년 소치 동계 올림픽 유치로 2011년 이후 다시 성장세를 보이고 있으며, 2018년 월드컵, 2020년 장기 사회경제 발전 프로그램 추진 등으로 지속적으로 성장할 것으로 기대되고 있다. 한 조사회사의 결과에 따르면 2020년까지 3배 가까이 성장을 할 것으로 전망하고 있다.

〈러시아 건설시장 규모〉

(단위 : 10억달러)



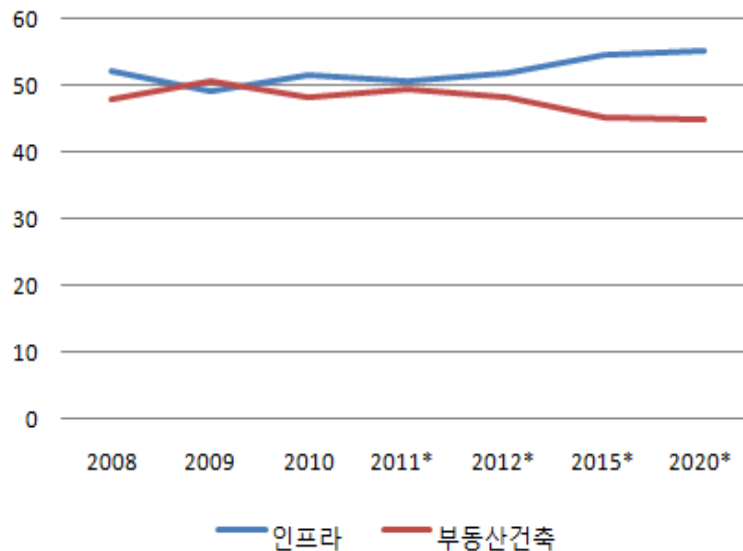
(단위 : 10억달러, %)

구분	2007	2008	2009	2010	2011*	2012*	2015*	2020*
건설시장 규모	640	890	600	721	828	902	1,447	2,465
건설시장 성장률	13.2	11	-17.2	-0.8	3.5	3.0	10.1	1.0

자료 : Business Monitoring International (*는 추정치)

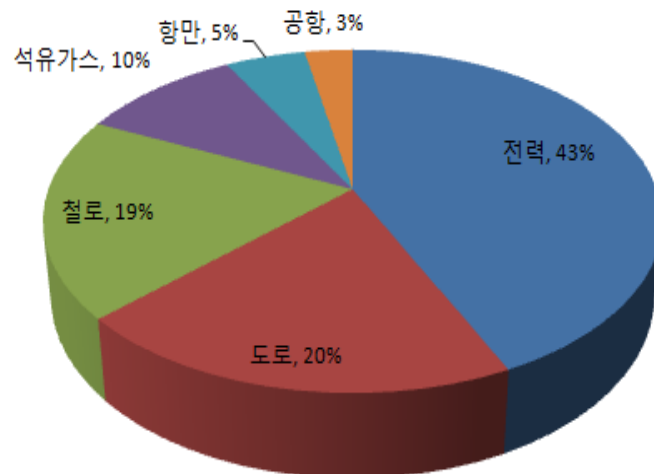
건설 부문 중에서도 올림픽, 월드컵 개최로 인프라 부문 개발이 활발할 것으로 기대되고 있다. 2020년까지 인프라 건설시장 비중이 전체 건설 시장의 55%까지 상승할 전망이다. 반면, 부동산 건축 시장은 45% 규모로 축소될 것으로 예상되고 있다.

〈건설 부문별 동향 및 전망〉



자료 : Business Monitoring International (*는 추정치)

인프라 건설 시장에서는 전력, 도로, 철도 등의 비중이 높은 편이며, 2020년까지 현대화 계획 및 각 종 국제 행사 개최 등으로 전력, 철도, 항만 분야의 비중이 더 상승할 것으로 보인다.



자료 : Business Monitoring International

그러나 자원 가격에 민감한 경제 구조로 인하여 국제 원자재 가격 하락 시 투입 재원의 부족으로 건설 시장이 위축될 위험성이 있다. 또한 현재 세계 경기 불황이 지속되고 있다는 점도 러시아 건설 시장에는 악재가 될 가능성이 있다는 점도 놓쳐서는 안된다.

〈러시아 건설시장 SWOT 분석〉



자료 : Business Monitoring International

2 프로젝트 시장관련 러시아 정부 주요 정책

1) 산업 현대화 정책

러시아는 2000년대 들어 국제유가 상승에 힘입어 2008년까지 연평균 7%대의 높은 경제성장률을 기록했으나, 2008년 하반기 세계 금융위기로 인해 BRICS 국가 중 가장 심각한 타격을 입었다. 이에 러시아는 자원 의존형 경제성장의 한계 절감하고 에너지 의존형 경제구조를 탈피, 지속가능 성장을 위한 현대화정책 추진하게 된다.

메드베데프 대통령은 2008년 취임 후 4I 추진을 선언했는데, 4I란 해외 하이테크 기업에 대한 과감한 투자(Investment), 사회 기초 인프라 확충(Infrastructure), 경제구조 개혁(Innovation), 제도 개선 및 국제기구 적극 활용(Institution)을 일컫는다. 경제 구조 개혁을 위해 러시아는 에너지효율화, 원자력, 우주항공, 의료, IT를 5대 핵심 사업으로 지정하고 전략적으로 육성하고 있다.

2) 2020 장기 사회경제 발전 프로그램

또한 자원 수출로 확보된 재원을 2020년까지 사회간접시설에 투자한다는 프로그램도 발표하였다. 이 프로그램에 따라 교통, 통신, 에너지 등 인프라를 개발하고 교통, 물류 시스템의 현대화를 추진하고 있다. 아울러 2020년까지 아태지역과 유럽을 잇는 단일 전력 네트워크도 구축할 계획이다. 이 프로그램에는 송·배전 설비 현대화사업에 2,200~3,300억불 투자, 교통인프라 분야 투자를 GDP 대비 2%에서 2020년까지 4%로 확대, 월드컵 개최 주요 도시간 고속철도 도입 계획 등이 포함되어 있다.

3 분야별 프로젝트 시장

1) 교통 인프라 프로젝트

교통 부분은 전체 인프라 건설 시장에서 47%를 차지할 정도로 그 비중이 크다. 또한 2016년까지 연평균 10%이상 성장이 전망될 정도로 성장세도 눈에 띄는 것으로 보인다. 그 중에서도 월드컵 개최 준비로 신규 고속철 건설이 가장 활발히 진행될 것으로 예상된다.

〈교통 인프라 시장 부문별 동향〉

부문	동향
도로	- 구 소련 붕괴후 개인 차량 급증, 도로망 구축은 미미(미국의 1/10 수준) - 러 교통부, 약 64만km의 도로 신설/개보수 추진 (모스크바-블라디보스톡 고속도로 포함)
철도	- 교통 수단중 철도가 우선적으로 발달 (화물 85%, 여객 38%) - 2018년 월드컵 개최를 위한 고속철 프로젝트 준비로 사업규모 확대
공항	- 효율성 제고를 위한 주요 공항 민영화 추진(쉐레메체보, 브누코보) - 공항 확장 프로젝트 추진(도모제도보)
항만	- 북극항로(NSR) 이용 추진에 따라 무르만스크에 신규 항만 건설 계획 - 항만시설 확장 및 노후시설 현대화 추진

〈교통 인프라 부문 주요 프로젝트〉

부문	프로젝트명	규모	발주처
도로	모스크바-키예프간 고속도로	6억불	European Investment Bank
	레닌그라드 주 도로 업그레이드 공사	1.8억불	레닌그라드 주정부
철도	모스크바-상트페테르부르크간 고속철 건설	22.3억불	고속철도공사
	폴코보 공항- 상트페테르부르크간 철로 연결 공사	4.5억불	러시아 철도청
공항	도모제도보 공항 확장 계획	6억불	도모제도보 개발사/건설사
	이르쿠츠크 공항	12억불	Federal Air Transport Agency of Russia
항만	무르만스크 항만 확장 공사	34억불	Mintrans of Russia
	발틱 컨테이너 터미널 건설 공사	8억불	National Container Company

최근 러시아에서 교통 인프라 분야에서 가장 관심을 가지고 있는 것은 ITS(지능형 교통시스템)이다.

러시아 정부는 낙후된 교통 인프라를 국가 경쟁력 저해 요인으로 분석하고 있다. 러시아는 수도인 모스크바, 제2의 도시 상트페테르부르크 등 주요 도시가 자동차 수 대비 절대적으로 도로, 주차장 등이 부족하다. 모스크바의 예를 들면 10년 전에 비해 자동차는 10배가 늘었는데, 도로는 30% 증가하는데 그쳤다는 평가다. 낙후된 신호체계가 더해져 모스크바 등 대도시에는 언제나 극심한 교통 체증을 겪고 있다. 이는 경제의 대동맥이라 할 수 있는 물류 분야의 낭비 요소로 연결되어 국가 경쟁력을 저하시키는 요인으로 지적되고 있다.

러시아 연방정부는 이러한 문제점을 해결하기 위해 '2030년 교통전략'을 통해 IT 국가 교통시스템을 개발하고 교통 분야를 통합 관리하기 위한 시스템을 도입할 것으로 강조하고 있다. 뿐만 아니라 모스크바 시, 모스크바 주, 상트페테르부르크, 니즈니 노브고로드, 예카테린부르크, 우파, 옴스크 등 주요 도시들도 ITS(지능형 교통시스템) 도입에 상당히 적극적으로 나서고 있다.

현재 러시아의 ITS는 도입 초기단계라 할 수 있다. 러시아 정부가 위성항법 시스템인 글로나스(GLONASS)를 적용하여 통합 ITS시스템 구축을 목표로 하여 각종 법률 제정 및 기술표준 확립을 추진하고 있으나, 아직 전국 규모로 이를 조정하고 규제할 수 있는 제도가 없는 상태이다.

〈글로나스(Glonass)〉

구 소련이 미국의 위성항법 시스템인 GPS에 대항하여 개발한 위성항법 시스템. 러시아 정부는 글로나스 상용화를 위해 2010년까지 20억 달러를 투자하였으며 2011년에 16억달러를 추가 투자하였음.

ITS의 일부인 교통카드 시스템과 관련하여 현재 각 지역 및 도시에서 다양한 종류의 교통카드가 제작, 사용되고 있으며, 단순 교통카드에서 통합지불카드까지 사용범위가 다양하게 나타나고 있다. 또한 최근 Citi은행 등 여러 은행에서 교통수단 이용 및 물품구매, 은행업무가 가능한 통합 카드 서비스 제공도 늘어나고 있는 추세이다.

2) 에너지 인프라 프로젝트

러시아 에너지 인프라 시장은 크게 발전 및 송배전 시스템 분야와 석유가스 파이프라인 분야로 나눌 수 있는데, 이 중 발전 및 송배전 분야가 전체 에너지 인프라 시장에서 80% 이상을 차지하고 있다. 러시아 에너지 인프라 시장은 2015년까지 다수의 발전소 건설 계획이 있어 연평균 약 10% 성장할 것으로 전망되고 있다.

〈에너지 인프라 시장 부문별 동향〉

부문	동향
전력	- 러시아 전력분야의 건설은 주로 국영기업들이 담당 - 발전 및 송배전 분야는 2011~2015년간 연평균 약 9.6% 성장 전망 - 산업 현대화, 노후시설 교체 및 개보수, 증가하는 전력수요 충족을 위해 정부는 2015~2020년 국가 투자 프로그램을 마련 (송배전 부분에 1,300억 이상 투자 필요)
석유가스	- 석유가스 파이프 라인 분야는 Nord Stream(유럽-러시아 연결 해저 가스 수송관), ESPO(러시아 동시베리아-태평양 파이프라인) 프로젝트 등으로 2015년까지 연간 10% 성장 전망

〈에너지 인프라 부문 주요 프로젝트〉

부문	프로젝트명	규모	발주처
발전/ 송배전	무르만스크 조력발전소	1.1억불	Hydro Invest
	체레페츠카야 화력발전소	5억불	OGK-3
	Kalinin NPP-4	1,000MW	Atom Energo Prom
	Beloyarsk NPP-4	800 MW	Atom Energo Prom
	벨고로드 바이오매스플랜트	20억불	Alt-energo
석유가스/ 파이프라인	크라스노야르스크 지역 석유 파이프라인	3.3억불	Transneft
	북유럽 가스파이프라인 프로젝트	64억불	Nord Stream AG

러시아가 최근 에너지 분야에서 중점을 두고 있는 것은 원격지 에너지 자체 수급 능력 강화, 원자력 발전소 증설, 에너지 효율성 개선 등으로 요약할 수 있다.

러시아는 세계에서 가장 거대한 에너지 생산국임에도 중앙 집중식 에너지 공급 시스템은 러시아 전체 면적의 1/3만을 커버할 수 있으며, 약 2천만 명은 중앙 에너지 공급 시스템 밖에 살고 있다. 따라서 이들 원격지의 필요 에너지는 주변 지역으로부터 공급받고 있으며, 따라서 에너지 수송에 상당한 비용을 초래하고 있다. 이에 따라 소규모수력발전, 바이오매스발전 등의 개발에 힘을 쏟고 있다. 최근 KOTRA가 주최한 그린허브코리아 행사에 참가한 러시아 발주처 중 바이오매스 관련이 눈에 띄게 많았다.

현재 러시아에는 10개 지역에 총 31기의 원자로가 운영되고 있으며, 발전용량은 23,242 MW로 설비용량 및 원전기 수 면에서 세계 5위의 규모이다.

그러나 러시아 정부는 원격지 자체 전력 수급 능력 향상, 화석연료에 대한 의존도 감소 등을 위해 원자력 발전을 확대할 계획이다. 그 일환으로 'Development of Nuclear Industry of Russia in 2007-2010 and -2015'라는 프로그램을 수립, 추진 중에 있다. 이 프로그램에 따르면, 2025년까지 러시아 전체 발전 용량 중 원자력 비중을 현재 16%에서 25%까지 확대 추진하고, 아울러 2025년까지 26기의 신규 원자로를 건설할 계획이다. 특히 러시아 원전 기술력을 극대화하여 부유원자로(Floating NPP) 건설에 힘을 쏟으려 하고 있다.

〈부유원자로(Floating NPP) 건설계획〉

원자력 선박과 같이 40MW급의 소형 원자로를 탑재한 부유 원자로를 건설하여, 송전망이 연결되지 않은 소규모 도시나 오지의 독립 산업시설 등에 전력을 공급

최근 러시아는 에너지를 얼마나 효과적으로 생산하느냐에도 관심을 기울이기 시작했다. 그 방안의 하나로 열병합발전소 개발에 대한 관심이 높아지고 있다. 2000

년 상트페테르부르크에 건설된 450MW급 열병합 발전소 건설이 매우 성공적으로 평가받으면서 현재 러시아 전역에 10개 이상의 열병합 발전소를 운행 중이다. 러시아에는 현재 500개 이상의 화력발전소가 있는데, 러시아 정부는 전체 발전량의 68%를 차지하고 있는 이 화력발전소의 운영 효율성 향상을 위해 향후 5년 내 20억달러를 투자할 계획이다.

3) 의료 인프라 프로젝트

러시아는 낙후시설 현대화 프로젝트 중 의료 분야를 중점으로 추진하고 있다. 공식적으로 의료 시스템 발전을 위한 3대 국가 프로젝트를 진행해오고 있는데, 1) 국가 프로젝트 "건강"(2006~2012), 2) 24개 Perinatal Center(여성전문병원) 건설(2009~2012), 3) 12개 연방 고급 의료기술 센터 건설(2009~2012)이 그것이다.

러시아 재무부에 따르면, 의료분야 발전에 2011년 137억 달러, 2012년 143억, 2013년 125억 달러가 책정되었다고 한다.

〈러시아 정부 주도 주요 병원시설 프로젝트〉

프로젝트 명	추진지역	프로젝트 개요
심장-혈관 연구 센터 및 어린이 재활센터	모스크바	- 투자규모 : 2,500만 달러 (연방정부 예산) - 프로젝트 내용 : 일반적인 시설 외에도 물을 이용한 특별치료를 위해 2개의 어린이 수영장, 대략 91명 수용이 가능한 병실, 그 외 스포츠 홀, 소규모 무대(뮤지컬) 등이 들어설 예정임.
외상, 정형 센터 (인공삽입물 포함)	블라디 보스톡	- 투자규모 : 1억 달러(연방정부 예산 2/3, 주 예산 1/3) - 프로젝트 내용 : 동 병원은 고급기술을 사용한 외상, 정형, 인공삽입물 수술 전문병원으로 연간 3천회의 수술을 계획하고 있음. 165개의 병실 및 예비 전력을 위한 소규모 발전 및 변전 시설이 들어설 예정임.

4 외국 기업들의 러시아 프로젝트 시장 활동 동향

러시아 프로젝트 시장에서 두각을 나타내고 있는 외국 기업들은 대부분 유럽 기업들이다. 1990년대 초부터 구축된 네트워크와 지리적 인접성을 바탕으로 유럽 건설사들의 활동이 활발하다. 약 700개사가 활동 중이라고 한다. 최근 들어 프로젝트 파이낸싱과 함께 일본과 중국 건설 기업들이 러시아 시장에 진입 중이다.

〈러시아 내 활동 중인 외국 기업과 주요 프로젝트〉

기업명	프로젝트명
Vinci(프랑스) AECOM(미국)	모스크바-상트페테르부르크 간 고속도로 건설 등
Skanska(스웨덴)	쉐레메체보 공항(Terminal 3) 공사 등
Astaldi(이탈리아) Ictas Insaat(터키)	서부 고속우회도로 건설 참여
Kralovopolska Ria(체코)	쿠텡스틴스크 가스터빈 발전소 건설
Mitsubishi, Sojitz(일본) CNCEC(중국)	타타르스탄 암모니아 화학공장 건설

한국 기업의 활동은 러시아 건설 플랜트 시장 규모에 비하면 미미한 수준이다. 러시아 기업에 유리한 입찰방식, 예산 격차, 우리 기업 수주 실적 미미 등이 원인으로 보인다.

〈우리기업의 수주실적 현황〉

구분	~2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	합계
금액(천\$)	2,075,540	705,945	721,290	333,094	318,040	116,667	148,215	4,418,791
건수(건)	33	7	12	6	8	7	13	86

자료원 : 해외건설협회

러시아 프로젝트 진출 가이드



III

러시아 전자 입찰 A to Z

1. 러시아 전자입찰 기본 정보
2. 전자입찰의 흐름

III 러시아 전자 입찰 A to Z

1 러시아 전자입찰 기본 정보

최근 러시아에서는 입찰과정의 공정성을 담보할 수 있는 전자입찰에 대한 관심이 높아지고 있다. 아래에 소개하는 것은 전자입찰의 일반적 내용이라 할 수 있으며, 실제 진행 과정에서는 분야별, 상황별로 다소 차이가 있을 수 있다.

전자입찰은 발주처 혹은 발주처가 권한을 위임한 전문기관이 조달물품과 조건을 문서에 명시하여 게시하는 것에서 시작된다. 전자 입찰을 위한 플랫폼의 운영은 공공조달에 관한 연방법이 정한 운영자가 담당한다.

〈입찰 전문기관〉

발주처는 입찰 업무의 전문성을 담보하기 위하여 입찰 관련 전문기관에 입찰 과정을 위임하기도 한다. 전문기관은 입찰 관련 규정, 공개선발 및 공개 입찰 정보의 공표 및 배포, 입찰 참가 초대 대상 선정 등을 담당한다. 입찰위원회 구성, 계약액 및 계약 물품과 중요 조건 확정, 계약서 및 입찰 규정 인가, 거래 조건과 그 변경사항 확인은 발주처와 전문 기관이 공동으로 하며 계약 서명은 발주처가 한다.

전자입찰의 대상은 상품 공급, 용역제공에 대한 계약체결권이다. 이에 대한 정보는 입찰법의 절차와 조건에 맞춰 작성된 입찰정보카드에서 확인할 수 있다.

발주처는 정보카드와 요구사항 명세서(technical requirements; requirements specification)에 조달 대상 상품 및 용역에 대한 객관적 사양과 안전성, 기능적 특성, 규격 등에 대한 요구사항을 명시한다. 또한 발주처의 요구사항에 맞춰 제품과 용역, 작업수행이 되었는지 판단하기 위한 지표들이 명시된다. 상품 및 작업수행, 용역 제공이 발주처의 요구사항에 부합하는지, 상품 공급과 제공된 서비스가 약

정과 동일한지 확인하기 위한 최고값과 최저값이 제시되고 이 수치는 변경할 수 없다. 보증기간, 서비스 기간, 설치 등의 서비스, 사용교육 등의 내용도 포함된다.

입찰에 참가하기를 희망하는 자는 상품, 작업, 용역의 객관적 사양, 안전성, 발송, 포장 등 발주처의 요구사항에 대한 정보와 입찰 가격 등을 제시하여야 한다. 입찰 대상의 최고 가격 및 산출 근거 등은 정보카드에서 확인할 수 있다. 입찰 정보 카드 상 허용되는 경우 입찰 참가 희망자는 계약에 따른 상품 공급, 작업수행, 용역제공을 위해 공동수행인을 둘 수 있다.

〈입찰 참가 기본 자격 조건〉

- 러시아 연방법 및 발주처의 요구 조건에 부합하는지의 여부
- 청산중이거나, 법원의 파산선고, 파산절차실행결정이 없는 법인
- 세금 및 기타 공공 비용의 체납 부재
- 상품, 작업, 용역 제공에 있어 부당 행위 이력의 부재

입찰 참가자는 전자 입찰 참가에 관한 모든 비용을 부담한다. 발주처 혹은 권한을 위임받은 전문기관은 전자입찰의 진행과 종료 결과와 상관없이 그 비용에 대해 책임과 의무가 없다.

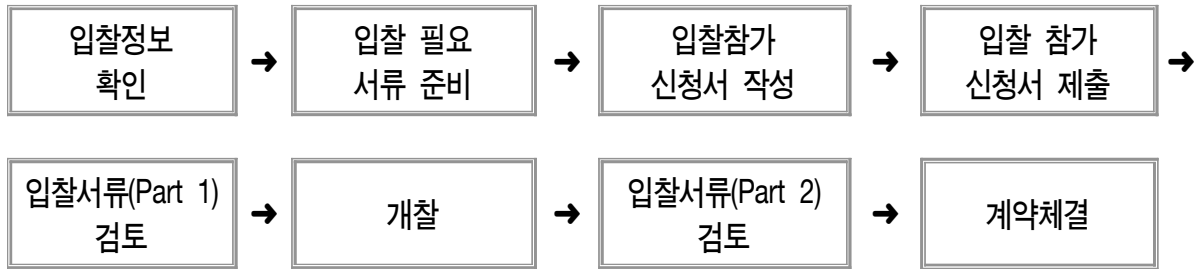
입찰 대상의 규모가 3백만 루블을 넘지 않는 경우 발주처는 신청서 제출 마감 10일 전까지 전자입찰을 취소할 수 있다. 발주처 혹은 권한을 위임받은 전문기관은 전자입찰 취소결정을 내리고 1일 이내에 공식사이트에 입찰 중단을 알려야 한다. 전자입찰 플랫폼 운영자는 전자 입찰 중단 공지 후 1시간 내로 참가 신청서를 제출한 모든 입찰 참가자에게 이를 통보해야 하며, 근무일 기준 1 일 이내로 공개 입찰 참가를 위해 입찰 참가 신청 보증금 용도로 개설한 계좌의 거래 정지를 해제한다.

입찰 결과에 따른 계약 체결 시 계약가는 낙찰 가격보다 높게 책정할 수 없다. 계약서 초안에 납품, 용역 및 작업에 대한 지불의 형태, 기한, 절차가 명시된다. 계약서 초안은 원문으로 정보카드에 보관된다.

2 전자입찰의 흐름

일반적으로 러시아 전자 입찰은 다음과 같이 진행된다.

〈러시아 전자 입찰의 흐름〉



1) 입찰 정보 확인

전자입찰에 관한 내용은 공공조달 관련 러시아연방 공식 사이트(www.zakupki.gov.ru)에서 무료로 확인할 수 있다. 입찰대상에 따라 직접 발주처에 문의할 필요가 있을 경우에는 공공조달 관련 전자플랫폼을 통해 할 수 있다. 전자플랫폼 운영자로부터 승인받은 자는 전자플랫폼에 접속하여 입찰 관련하여 최대 3회까지 설명을 요청할 수 있다. 문의가 접수되면 1시간 내로 플랫폼 운영자가 이를 발주처에 전달하고, 발주처는 이를 2일 안에 공식사이트를 통해 질문자를 비공개로 하여 관련 질문과 답변을 게재하여야 한다. 발주처로의 질문은 전자입찰 참가 접수 마감일 5일 전까지 가능하다. 단, 입찰 대상 규모가 3백만 루블을 넘지 않는 경우에는 접수 마감 3일 전까지 가능하다.

정부입찰 참가자들은 지침, 조건, 명세서를 포함한 전자입찰에 관한 모든 규정을 숙지할 것을 권장한다. 발생 가능한 문제들과 불충분한 지식, 떠도는 정보 등을 명확히 하기 위하여 법률가를 고용하거나 자문을 받는 것이 필수적이다.

또한 전자입찰 진행시에는 발주처 혹은 발주처가 권한을 위임한 전문기관(specialized organization)과 입찰 참가자간에 특혜나 기밀 누설을 야기할 수 있는 어떠한 교섭도 허용되지 않는다는 점을 유념하여야 한다.

입찰진행 공지사항의 변동이나 입찰 문서 작성 상 변동 내용은 변동 결정 1일 이내로 발주처 혹은 전문기관이 해당 변동사항을 공식사이트에 게시한다. 이 경우 신청기간은 공식사이트에 변동사항이 게시된 날로부터 입찰 참가 신청 마감일까지 최소 15일 이상 연장된다. 단, 입찰 규모가 3백만 루블 미만인 경우에는 최소 7일 이상 연장된다.

2) 입찰 참가 관련 서류 준비

입찰에 참가하고자 하는 자는 전자플랫폼에서 승인을 받아 입찰참가 전자신청서를 제출한다. 신청서의 서명은 전자서명으로 한다.

신청서를 비롯한 입찰 참가 관련 모든 서류는 러시아어로 작성되어야만 한다. 외국어로 작성된 문서는 정확한 러시아어 번역본이 있어야 하며, 적합한 방식으로 공증되어야 한다.

〈입찰 관련 서류 준비 Tip〉

한국에서 오는 서류는 공증과 아포스티유 인증을 받아야 하며, 현지에서 러시아어로 번역되어야 한다. 공증 방법은 문서의 종류에 따라 다르다.

사문서의 경우 : 회사 정관, 이사회결의서, 위임장 등과 같은 사문서의 경우에는 서명 공증+ 아포스티유 인증 이후, 러시아 현지에서 러시아어로 번역 공증을 해야 러시아 공공기관에 제출할 수 있다.

공공기관에서 발급한 문서의 경우 : 등기부등본, 사업자등록증명, 납세자증명원 등과 같이 공공기관 발급 문서의 경우에는 공증 없이 아포스티유 인증으로 충분하다.

영어와 한국어 두 가지 언어 모두 발급이 가능한 문서도 있을 수 있으나, 한국어본을 추천한다. 영어로 발급된 서류의 경우 회사 명칭이나 영문 주소 등이 다른 문서와 일치하지 않는 경우 문제가 발생할 수 있으며, 경우에 따라서는 반드시 한국어로 된 문서를 요구할 때도 있다.

신청서는 두 부분으로 구성된다. 첫 번째 부분은 공공조달에서 요구하는 상품 및 작업 등에 대한 내용으로 구성되며, 두 번째 부분은 공공조달에 참가하는 기업에 대한 정보이다. 신청서에 반드시 포함되어야 하는 정보를 나열하면 다음과 같다. 첫 번째 부분에는 입찰 대상 제품의 초안, 설계도 및 사진 등이 포함될 수 있다.

1st Part	2nd Part
1. 상품 조달 시 참가자의 상품공급 동의서 및 입찰 규정에 명시된 상품관련 구체적인 증빙. 2. 작업 수행, 용역 제공 시 입찰 규정 조건을 준수한다는 참가자의 동의서 3. 작업 수행, 용역 제공을 위해 이용되는 상품 정보 4. 입찰 규정에서 정한 구체적인 상품 이용 증빙, 상표제시 등	1. 기업 정보 : 기업명, 법적형태 (주식회사, 유한회사 등의 구분), 주소, 연락처, 납세자 식별 번호 등 2. 참가자가 연방법 No94FZ에 부합함을 확인하는 서류의 사본 3. 연방법 No94FZ의 요구사항과 해당 입찰에서 추가적으로 요구하는 기타 서류들

전자신청서를 제출할 때 입찰 참가자는 계약 가능 금액보다 높은 가격으로 상품 공급, 작업 수행 혹은 용역 제공을 하지 않겠다는 것에 동의해야 한다. 입찰 정보 카드에 다른 규정이 없다면 계약가 등 관련 금액의 계산은 운송비, 보험료, 관세, 세금, 기타 비용 포함 여부와 무관하게 러시아 통화로 표시되어야 한다.

3) 전자입찰 참가 신청서 제출

참가 신청서는 공식 사이트에 입찰 정보가 공지된 후 신청서 제출 마감일까지 상시 접수한다. 참가자는 각 입찰마다 하나의 신청서만을 제출할 수 있으며, 제출 후에는 신청서를 수정할 수 없다. 참가 신청서는 입찰이 진행되는 동안 정해진 절차가 완료되는 시점까지 그 효력을 지닌다. 입찰참가 신청서를 제출한 참가자는 신청서 접수 마감 시까지 전자플랫폼 운영자에게 취소 통지를 전송함으로써 신청을 취소할 수 있다.

입찰 참가자는 전자플랫폼 운영자에게 두 부분으로 작성된 입찰 참가 전자 신청서를 제출한다. 입찰에 참가하기 위해서는 공개입찰 참가 보증을 위한 계좌가 개설되어 있어야 한다. 계좌에는 참가 신청 자격을 보증할 최소 금액 이상이 예치되어 있어야 하며, 본 계좌의 거래가 정지되지 않아야 한다. 참가보증금은 입찰 규모의 0.5% 이상 5% 미만이어야 한다.

전자플랫폼 운영자는 입찰 참가 신청서를 접수하고 1시간 내로 신청서를 제출한 참가자의 입찰 참가 확인 작업을 위해 참가 보증금 예치 계좌를 차단하며, 신청서에 일련번호를 부여해 전자 신청서 수령확인서를 참가신청자에게 전송한다. 또한 신청서 제출 마감 후 1일 내에 전자플랫폼 운영자는 입찰참가신청서 중 첫 번째 부분을 발주처에 전달한다.

다음의 경우에는 신청서가 반환된다.

- 요구사항 위반
- 입찰 진행을 위해 개설된 계좌의 재원 부족
- 마감 후 접수된 신청서
- 중복하여 제출된 신청서

4) 전자 입찰 참가 신청서(Part 1) 검토

참가 신청서의 검토는 대개 발주처가 구성한 입찰 위원회에서 이루어진다. 입찰 위원회는 신청서 제출 마감일로부터 7일 이내에 입찰 참가 신청서의 첫 번째 부분 검토를 완료한다. 입찰 위원회는 신청서가 입찰 규정의 모든 기준, 조건, 사양에 부합하는지를 검토하고 그 결과를 바탕으로 참가자의 참가 승인 여부를 결정한다. 입찰위원회는 제출된 정보가 거짓된 정보임이 밝혀진 경우나 기타 법규 위반 사실이 드러난 경우 언제든지 참가자를 입찰에서 제외시킬 수 있다. 이렇게 검토한 내용을 바탕으로 입찰 위원회는 검토 마감일에 프로토콜(결정서 또는 결의서)을 작성한다.

5) 개찰

개찰은 입찰 통지서에 명시된 날짜에 전자플랫폼을 통해 진행된다. 개찰에는 입찰 참가자들만이 참가할 수 있다.

개찰은 최저 투찰가가 0인 경우를 제외하고는 투찰가를 낮추는 방식으로 진행된다. 투찰가는 대개 최고 가격에서 0.5~5%씩 낮아진다. 만약 최저 투찰가가 0이라면 특별 요구사항을 포함해 투찰가를 다시 올리는 방식으로 진행된다.

개찰 마감 후 30분 내로 전자플랫폼 운영자는 입찰 과정에 대한 프로토콜을 게시한다. 프로토콜이 게시되고 1시간 내로 운영자는 이 프로토콜과 투찰가가 낮은 참가자 10개를 선정, 투찰가가 낮은 순으로 정리하여 입찰참가 신청서의 두 번째 부분을 발주처에게 전송한다. 입찰 신청자가 10개 미만인 경우에는 접수된 참가 신청서의 두 번째 부분을 모두 보낸다. 모든 입찰참가자는 전자플랫폼 운영자에게 입찰 결과에 대한 설명을 요청할 수 있으며, 운영자는 근무일 기준 2일 이내에 응답해야 한다.

6) 전자입찰 참가신청서(Part 2) 검토

입찰 위원회는 1차 검토에서 선정된 참가자들을 대상으로 입찰 참가신청서의 두 번째 부분을 검토한다. 검토 기간은 6일을 초과할 수 없다. 단, 입찰 대상의 최고 가격이 3백만 루블 미만인 경우 신청서는 전자플랫폼 게시일로부터 4일 이내 검토되어야 한다.

2차 검토까지 마치면 발주처 혹은 발주처가 위탁한 전문기관(specialized organization)이 1일 내 그 결과를 전자플랫폼에 게시한다. 특별한 요구사항이 없는 한, 참가 신청서 중 입찰 규정의 모든 요구사항에 부합하고 보다 낮은 투찰가를 제시한 참가자가 낙찰자가 된다.

7) 계약 체결

입찰 결과에 따라 낙찰자는 발주처와 전자 계약을 체결한다.

발주처는 전자플랫폼에 입찰 결과가 포함된 프로토콜을 게시하고 5일 내로 플랫폼 운영자에게 발주처의 서명을 공란으로 하는 계약서를 보낸다. 전자플랫폼 운영자는 계약서 초안을 받은 후 1시간 내로 계약을 체결할 낙찰자에게 계약서 초안을 송부한다.

낙찰자는 계약서 초안을 받은 후 5일 내로 전자서명을 한 계약서 초안을 운영자에게 송부하고, 이는 다시 발주처로 전달되어 전자서명이 이루어진다.

발주처 서명 후, 전자플랫폼 운영자가 낙찰자에게 계약서를 발송하는 순간부터 계약은 완료된 것으로 간주된다. 계약서 초안을 받은 낙찰자는 계약 체결을 거부할 수 없으며, 입찰과정에서 제시한 투찰가에 대한 내역을 발주처에게 제출해야 한다.

8) 입찰 관련 갈등의 조정

발주처, 입찰전문기관(specialized organization), 입찰 위원회, 전자플랫폼 운영자의 행위 혹은 무행위로 입찰 참가자의 권리 및 법적 이익을 침해한 경우 모든 입찰 참가자는 이에 대해 협상을 요구하거나 소송을 제기할 권리가 있다.

러시아 프로젝트 진출 가이드



IV

성공적인 프로젝트 수주를 위한 Tip

1. 효과적인 정보 수집 및 기업 홍보 방법
2. 프로젝트 수주를 위해 활용 가능한 수단
3. 러시아 프로젝트 수주 성공 십계명

IV

공적인 프로젝트 수주를 위한 Tip

1 효과적 정보 수집 및 기업 홍보 방법

프로젝트 사업 수행에 있어 가장 기본이라 할 수 있는 것이 프로젝트에 대한 정보 수집이다. 또한 정보 수집과 함께 자신의 기업에 대한 홍보가 병행되어야 한다. 기업의 주요 사업 분야를 알리고 러시아 시장에서 성공적으로 프로젝트를 수행할 수 있다는 점을 강조해야 효과적으로 프로젝트 수주에 접근할 수 있다. 이를 위해서는 러시아어로 정확하게 번역된 홍보물의 준비는 기본이다. 아울러 성공적으로 수행한 프로젝트나 해외 프로젝트 수주 성공 사례를 강조하는 것이 효과적이다.

프로젝트에 대한 정보 수집 및 기업 홍보를 위해 가장 기본적으로 활용할 수 있는 수단이 프로젝트 관련 인터넷 사이트이다. 아래에 소개하는 인터넷 사이트는 러시아의 프로젝트 관련 주요 사이트들로 기업홍보 및 정보수집에 유용하게 활용할 수 있다.

〈프로젝트 발주 정보 및 기자재 공급 관련 주요 사이트〉

사이트 명	주요 내용
www.zakupki.gov.ru	공공조달 관련 정보 게재를 위한 러시아 연방 공식 사이트
www.forum-goszakaz.ru	외국 기업의 러시아 시장 진출 및 상품과 서비스 공급을 지원하고, 러시아 공공조달 및 프로젝트 관련 포럼 및 박람회 안내 사이트
www.nostroy.ru	국립 건축 연합 사이트. 러시아 내 건축 및 부동산 정보 다수 게재
www.alfakmv.ru	업체 정보, 구인구직, 부동산, 건설, 자동차 등 러시아 내 필요한 정보를 보기 쉽게 분류하여 정리한 사이트

사이트 명	주요 내용
www.directum.ru	기업 내의 문서를 전자로 관리하는 시스템을 제공하는 사이트
www.pwc.ru	세금, 법 등의 산업 전반 컨설팅 제공 사이트
www.consultant.ru	법률 정보 제공 사이트
www.nationalcenter.ru	저작권 관리 서비스 제공 사이트
www.competition.gov.ru	웹 리서치 및 분석, 카피 라이팅, 웹 디자인, IT컨설팅 등의 서비스 제공 사이트
www.nadzor-info.ru	박람회 참가 및 기업 홍보, 회의 등을 소개 현 산업 이슈 토론, 전문가 의견 제공 사이트
www.protos.ru	컨설팅, 보험, 회계, IT 관련 정보 제공 회사 사이트
www.vegaslex.ru	법률 정보 제공 사이트
www.irkpravo.ru	법률 정보 제공 사이트
www.cr-reg.ru	법률 정보 제공 사이트
www.stroychet.ru	건설 관련 정보 제공 사이트(기사, 뉴스 정리 형식)
www.kompaniya-stroitel'naya.ru	모스크바, 민스크 기반 건설 회사 사이트
www.kupi-franshizu.ru	프랜차이즈 관련 정보 제공 사이트
www.komtender.ru	외국기업의 러시아 내 판매, 입찰 정보 및 지속적인 관리 서비스 제공 사이트
www.bicotender.ru	외국기업의 러시아 내 판매, 입찰 정보 및 지속적인 관리 서비스 제공 사이트
www.sroportal.ru	SRO 관련 정보 제공 사이트 - 법률부문
www.forum.sro.su	SRO 관련 정보 제공 사이트 - 포럼부문
www.sro-nss.ru	SRO 관련 정보 제공 사이트 - 건설부문
www.monolitsro.ru	SRO 관련 정보 제공 사이트 - 건설부문
www.ostek.tiu.ru	SRO 관련 정보 제공 사이트 - 건설부문
www.srochnosro.ru	SRO 관련 정보 제공 사이트 - 에너지부문
www.rostexnadzor.ru	SRO 관련 정보 제공 사이트 - 법률부문
www.npmaap.ru	SRO 관련 정보 제공 사이트
www.sro-stroyalliance.ru	SRO 관련 정보 제공 사이트
www.licenzy.ru	SRO 관련 정보 제공 사이트
www.monolitsro.ru	SRO 관련 정보 제공 사이트

SRO : 건설업 라이선스를 대신해 현재 러시아에서 실행되고 있는 제도

러시아에서 정보 수집 및 기업 홍보의 수단으로 가장 효과적인 것 중의 하나가 전시회 참가이다. 러시아에서는 매년 수 천 개의 다양한 국내/국제 전시회가 열리고 있으며, 특히 중소기업 박람회가 성장하고 있다. 대형 전시장, 전시 관련 인력 등 인프라도 훌륭한 편이다. 대형 전시장은 주로 모스크바와 상트페테르부르크에 집중되어 있다. 이 외에도 예카테린부르크, 노보시비르스크, 크라스노야르스크, 크라스노다르 등의 도시에도 박람회가 열리고 있다.

러시아인들은 박람회를 즐겨 찾고 있으며, 여러 지역에서 전문 분야별로 공기업과 민간 기업들의 관리자와 주요 전문가들이 방문한다. 따라서 전시회에 참가하면 잠재 발주처들을 만날 기회를 얻을 수 있으며, 그들의 향후 개발 계획도 접할 수 있다. 전시회의 특성 상 이미 특정 분야에 대해 협력 또는 구매 의사를 가진 기업 혹은 소비자를 만나게 된다는 점에서 전시회는 별도의 홍보 없이도 고객과 사업파트너 등을 찾을 수 있는 매우 효과적인 프로모션 수단인 것이다. 또한 경쟁사의 제품과 마케팅 전략 등을 벤치마킹할 수도 있다. 뿐만 아니라 많은 비용이 드는 시장조사 결과를 전시회를 통해 얻을 수 있다. 전시 기간 동안 제품에 대한 소비자의 반응을 엿볼 수 있으며, 이를 통해 제품의 시장성을 점검할 수 있다. 따라서 분야별로 가능한 많은 전시회 혹은 박람회에 참가하는 것이 좋다.

〈전시회 참가의 이점〉

- 회사의 인지도를 높일 수 있다.
- 잠재고객을 만날 수 있다.
- 기존 고객과의 관계를 공고히 할 수 있다.
- 새로운 판매 시장을 확인할 수 있다.
- 새로운 상품 및 서비스를 소개할 수 있다.
- 경쟁 기업들의 동향을 파악할 수 있다.
- 기업과 시장의 관계를 파악할 수 있다.
- 시장 상황과 수요를 파악할 수 있다.

정기적으로 관련 세미나, 포럼 등에 참가하는 것도 큰 도움이 된다. 러시아에서는 세미나, 포럼 등이 활발히 개최되고 있으며, 프로젝트 관련 세미나도 쉽게 찾아볼 수 있다.

세미나나 포럼을 직접 개최하는 것도 고려해 볼 수 있다. 언제 어디서 얼마만큼 성공한 한국인 사업가가 어떤 주제로 강의를 한다는 것을 미리 공지하여 관심 기업 등을 유치하면 큰 효과를 볼 수 있다. 예를 들어 회사의 대표가 업무상 러시아를 방문하면서 프레젠테이션을 하는 방법 등을 고려할 수 있다. 상황에 따라서는 세미나 중간에 회사 프레젠테이션을 끼어 넣을 수도 있어 세미나 등의 개최는 기업 홍보 수단으로 활용성이 크다.

2 성공적인 프로젝트 수주를 위해 활용 가능한 수단

현재 코트라라는 모스크바에 플랜트수주지원센터를 설치하여 우리 기업의 러시아 프로젝트 수주를 지원하고 있다. 코트라가 담당하고 있는 주요 업무는 다음과 같다.

〈KOTRA 모스크바 플랜트 수주지원 센터 주요 업무〉

- 시장 분석 및 신규 프로젝트 발굴
- 프로젝트의 발주자와 투자자 확인
- 프로젝트 발주처 및 관계자와의 상담 지원
- 프로젝트 수주 관련 컨설팅

러시아에서 성공적으로 입찰에 참가하기 위해서는 관련 전문가를 활용하는 것이 시간과 비용을 절약할 수 있는 방법이다. 능력 있는 변호사, 컨설턴트, 적합한 SRO(Self-Regulatory Organization) 등을 잘 활용할 수 있어야 한다. 러시아의 건설 관련 SRO에 대한 개략적인 소개 및 한국기업이 어떤 SRO에 가입하는 것이 좋은지에 대해서는 부록으로 정리하였다.

그리고 만약 부당하게 계약 참여에서 배제된다면 러시아의 독점규제청에 탄원서를 제출할 수 있다.

3 러시아 프로젝트 수주 성공 십계명

① 발주처 관계자와 꾸준히 접촉해야 한다.

러시아는 웹사이트 등 공개적인 수단을 통해 프로젝트 정보를 획득하는 데에는 한계가 있다. 다양한 네트워크를 통해야만 정확하고 충분한 정보를 획득할 수 있다. 따라서 잠재 발주처 관계자와의 꾸준한 접촉이 중요하다. 단순히 질문만을 던지는 접촉에서 그치지 말고 그들에게 믿을 수 있고 호감이 가는 인상으로 기억에 남도록 노력하여야 한다. 대기업이 입찰을 진행한다면 결정을 내리는 인물과 직접 만나는 것이 효과적이다. 러시아 시장에서는 불편한 관계를 만들지 않는 것이 중요하다. 자신의 성과, 우수성을 알리며 일종의 조력자가 될 필요가 있다. 회사 설립자의 생일과 같이 중요한 날들을 기억하고 있다가 축하 선물을 보내는 것도 좋다. 회사의 비서진 혹은 다른 부서의 사람들과도 친분을 쌓는 것이 좋다. 그들에게서 입찰 담당자에 대한 추가적인 정보를 얻을 수도 있기 때문이다.

② 입찰 참가 전 수주 가능성을 꼼꼼히 평가해야 한다.

누가 잠재적 경쟁 상대인지, 그들의 강점이 무엇인지, 그들이 이전에 관심 발주처의 입찰에 참여한 적이 있는지, 수주에 성공했는지, 사업 수행에 대한 평가는 어떤지 꼼꼼히 따져봐야 한다.

③ 프레젠테이션 기회를 활용해야 한다.

러시아인은 프레젠테이션을 좋아한다. 프레젠테이션을 선보일 기회를 만들어 자신의 계획안의 강점과 우수성을 보여주는 것이 좋다. 만약 발주처에 확신을 심어

주는 것이 필요할 경우 유사 프로젝트를 진행시켰던 장소로 초대하여 프로젝트 결과물에 대해 소개하는 것도 도움이 된다.

④ 입찰 참가 전 입찰 정보를 정확히 파악해야 한다.

사전에 챙겨야 할 정보들은 다음과 같다.

- 담당자의 이름과 연락처
- 결정권자의 이름과 연락처
- 입찰구조, 단계, 서류제출기간, 결정기간
- 다른 입찰참가자들의 강점과 약점
- 입찰 서류의 내용, 형식에 관한 정확한 요구사항
- 이전 입찰 기록 : 누가 참여했는지, 어떤 이유로 누가 입찰을 따냈는지
- 결정 기준

⑤ 모든 서류들은 제출 마감 3일 전까지 완벽하게 준비되어 있어야 한다.

서류가 모든 요구사항에 부합하는지, 모든 필수 사항들을 준비했는지 확인할 시간이 필요하기 때문이다. 최소한 서류제출 마감 3일 전까지 품질 기준, 안전성, 기능적 측면 등 발주처의 모든 요구사항을 충족했는지 확인하여야 한다. 입찰에 성공하기 위한 첫 단추는 정확한 신청서 작성이라 할 수 있다. 신청서 작성 단계에서 부주의로 인한 작은 실수로 입찰에 참여하지 못하는 경우가 많다. 제안서를 발주처에 비공식적으로 미리 보여주는 것이 가능하다면 그렇게 하는 것이 유리하다. 유익한 조언을 얻을 수도 있으며, 우선권을 얻을 수도 있기 때문이다. 그리고 발주처가 특별히 다른 요구를 하지 않는다면 기업의 로고와 연락처를 포함하여 격식을 갖춰 서류를 작성하는 것이 좋다.

⑥ 입찰 관련 러시아 법규를 숙지해야 한다.

특히 러시아 공공조달의 기본 법률이라 할 수 있는 FZ-94는 반드시 숙지하여야 한다. 이를 위한 전문 법률가를 고용하는 것도 좋은 방법이 될 수 있다.

⑦ 개찰 참여 준비에 만전을 기하여야 한다.

개찰에 참가하기 전 반드시 확인하고 미리 준비해야 할 것들을 정리하면 다음과 같다.

- 다시 한번 자신의 입찰 제안서를 확인하여야 한다.
- 일어날 수 있는 시나리오를 다시 한 번 확인하고 매 상황마다 어떻게 대처할 것인지 생각해 두어야 한다.
- 입찰 참가자 목록도 다시 한 번 확인한다. 어떻게 그들과 대비하여 자신을 부각시킬 수 있는지, 그들이 어떻게 행동할 것인지, 어떤 참가자가 가장 강력한 경쟁자인지, 그 경쟁자의 강점은 무엇인지에 대해 미리 준비해 두어야 한다.
- 명함을 충분히 챙겼는지, 입찰 서류의 예비사본, 제품 견본은 챙겼는지 확인하여야 한다.
- 거울 혹은 동료 앞에서 리허설을 하는 것이 좋다.
- 품위 있고 자신감 있게, 긍정적으로 보이도록 노력해야 한다.

⑧ 거래 가능성이 있는 제안 가격을 설정해야 한다.

입찰의 성패는 입찰제안가에 달려있다. 보통 가격을 제안할 때 특정 거래이윤을 고집한다면 거래 가능성은 희박하다. 입찰 시 제시 가능한 금액을 몇 단계로 정하였다면 거래가능성이 있는 쪽을 택하는 것이 좋다. 그러나 수익성 마지노선을 정확히 설정해야 하고 그 이하로 입찰에 참여해서는 안 된다.

⑨ 입찰에 실패하더라도 미래를 준비해야 한다.

입찰에 실패했을 때에도 미래를 위해 다음 단계를 준비하는 것을 간과해서는 안 된다. 성패와 무관하게 발주처의 입찰 위원회에 감사 표시를 하고, 차후 협조 가능성에 대해 알아보아야 한다.

⑩ 입찰 과정 중 부당한 권리 침해가 있었다면 주저하지 말고 독점규제청에 탄원서를 제출한다.

러시아는 2005년부터 조달법을 7차례 개정하면서 발주처의 위법행위로부터 거래 참가자를 보호하기 위해 참가자의 권리를 대폭 확대하였다. 독점규제청이 입찰 과정 중 부당 행위에 대해 감독하고 있으며 입찰 참가자는 언제든지 탄원서를 제출할 수 있다. 이 때 모든 필수 정보를 탄원서에 포함하는 것을 잊지 말아야 한다. 필수 정보가 누락된 탄원서는 독점규제청에서 접수하지 않는다. 탄원서에는 행위의 이행(혹은 불이행)에 대해 신고하고자 하는 상대의 이름, 위치, 주소, 발주처(위임기관), 입찰 위원회명단 등을 반드시 포함하여야 한다.

근래 몇 년 간 입찰 참가자가 입찰 과정의 위법행위를 문제 삼아 독점규제청에 조정을 요청하는 사례가 증가하고 있다. 여기서 주시해야 할 점은 위반횟수가 아니라 입찰 참가자가 자신의 권리를 지키기 위해 법을 이용하기 시작했다는 점에 있다. 많은 기업들이 이러한 방법으로 억울하게 떨어진 입찰을 돌려받거나 까다로운 입찰을 따내고 있다.



부 록

1. SRO(Self-Regulatory Organization)
2. 러시아 프로젝트 사업 계획서 작성 일반 목차
3. 러시아 건설 인허가 프로세스

부 록

1 SRO(Self-Regulatory Organization)

SRO는 비영리 사단법인으로 러시아 연방 도시건설법 규정 준수 하에 건설업 종사자를 회원으로 설립할 수 있다.

SRO는 회원사의 건설 작업의 안전 문제를 예방하고, 작업에 따라 발생할 수 있는 생명과 건강, 개인 및 법인, 정부 재산, 환경, 러시아 문화 유산 등에 대한 피해를 예방하는데 주요 목적이 있다.

SRO는 지역단위, 지역간 단위, 산업단위로 주로 형성되는데, 2011년 8월 기준 러시아에는 238개의 건설업 SRO이 집계되었고 약 9만여 기업이 이에 소속되어 있다. 2009년 11월 10일 제 1회 전(全)러시아 SRO 대회에서 창설된 건설사업자 전국 연합(Nostroy:노스뜨로이)이 러시아에서 가장 거대한 SRO이다. 노스뜨로이는 러시아 연방의 건설업 SRO의 전체 시스템을 대표한다고 할 수 있다.

모든 건설 기업 및 개인 사업자들이 러시아 내에서 건설업을 하기 위해서는 건설사업자 SRO(건설업 라이선스를 대신해 현재 러시아에서 실행되고 있는 제도) 가입이 필수이다.

통상적으로 SRO에 가입하기 위해서는 가입 희망자의 경제활동과 그 합법성을 증빙할 서류를 제출하여야 하며, 필수 가입비를 납입하여야 한다. 그 내용은 다음과 같다.

〈SRO 필수 가입비〉

- 1) 보상 기금 : 일회성이며 최저/최고 납부금액이 법적으로 정해져 있음.
공사계약금에 따라 최저 30만 루블(10,000 USD)부터 최고 천만 루블.
- 2) 회원 조건을 검증하는 계약서와 기타 서류 준비 비용
- 3) SRO의 구성 규정에 근거한 가입비용
- 4) 회비 : 회비의 금액과 납부 주기는 SRO가 정함

대부분의 SRO는 가입 희망자들에게 품질 및 안전 기준 적합성 인증서를 요구한다. SRO에 가입하기 위해서는 기업의 모든 활동이 일정 국제 기준에 부합하여야 하고 이를 위해 QMS(Quality Management System-품질관리 시스템)가 필요하다. QMS는 특정 품질 기준의 적합성 확인을 위한 자격 인증이라 할 수 있다. QMS 발급은 전문 인증 센터에서 주관하는데, 일반적으로 기업의 품질관리시스템의 복합적 평가뿐만 아니라 필요한 절차에 대한 가이드라인을 제공하거나 확인하는 일도 한다.

SRO 가입 허가 여부는 조직 총회의에서 결정한다. SRO 회원신청을 위해 개인 사업자와 법인은 다음의 서류를 SRO에 제출해야 한다.

〈SRO 가입 시 필요서류〉

- 1) SRO가입신청서 : 신청서는 반드시 건축물의 안전성에 영향을 미치는 작업의 종류와 개인사업자 및 법인 증명에 대한 내용이 포함되어야 함.
- 2) 개인사업자와 법인 정부 등록 증빙 사본, 법인설립사본(법인만 해당), 형식에 맞춰 러시아어로 번역된 합법적 법인 정부등록 증빙 서류(외국법인만 해당)
- 3) 개인사업자 및 법인에게 발급된 건축물의 안전성에 영향을 미치는 특정 작업 허가증 확인 서류
- 4) 개인사업자 및 법인이 동종의 다른 SRO의 회원인 경우에는 가입 조직에서 발급한 건축물의 안전성에 영향을 미치는 특정작업 허가증 사본

한국기업이 어떤 SRO에 가입해야 하는가에 대해 답하기 쉽지 않다. 건설사업의 구체적 환경과 전망에 대해 다각도로 검토할 필요가 있다. 그러나 SRO를 선택할 때 기본적으로 반드시 고려해야만 하는 것들을 정리하면 다음과 같다.

〈SRO 선택 시 기본 고려 사항〉

- 1) 가입조건과 관련 정보를 확실히 해야 한다.
- 2) 비공개 상여금과 이것이 무엇을 위한 것인지를 확인한다.
- 3) SRO의 설립자는 대개 평범한 인물이 아니기 때문에 조직은 반드시 어떤 유대관계를 가진다. 사업수행에서 그들이 어떤 방식으로 협력할 수 있는지를 알아본다.
- 4) SRO가 노스프روی 전국건설자연합의 회계감사를 통과했는지 살펴야 한다. 이것은 해당 자체조직의 신용을 나타낸다.
- 5) 해당 SRO에 가입한 기업 명부를 요청한다. 명부 안에 외국기업이 포함되어 있는 것이 좋다. 기업 명부는 각 SRO 웹사이트에 게시되어 있는 것이 일반적이다.
- 6) 가입 기업들과 접촉하고 작업결과물에 대한 그들의 피드백을 얻는 것이 좋다. 대개 기업의 사이트에서 설치정보를 얻을 수 있다.
- 7) SRO가입이 가장 까다로운 도시는 모스크바다. 지역단위로 건설작업 예정지의 SRO를 선택하는 것이 좋다.
- 8) 다양한 지역에 건설이 예정되어 있다면 지역간 SRO를 택하는 것이 좋다.

그러나 무엇보다도 SRO 가입 전 무엇을 가장 중요한 기준으로 삼을 것인가를 정하는 것이 중요하다. 에너지 시설 건설이나 중요 정부 시설 건설과 관련된 SRO를 가입하는 것이 가장 좋다는 의견도 있다. 하지만 그보다는 관련 지역 전문 SRO를 선택할 것인가, 아니면 관련 산업 전문 SRO를 선택할 것인가 등등을 면밀히 따져봐야 한다. 여러 요인들을 고려하여 충분한 시장조사가 선행되어야 한다는 것이다.

2 러시아 프로젝트 사업 계획서 작성 일반 목차

외국인이 러시아에서 프로젝트 사업 계획서를 작성할 때 일반적으로 따라야 할 목차는 다음과 같다.

표제에 포함되어 있어야 할 내용 :

- 프로젝트 총명칭과 약칭
- 프로젝트 기간과 장소
- 외국 투자자 서명권자의 서명과 날인

1. 서론

- 1) 프로젝트의 목적 및 과제
- 2) 프로젝트 실행 단계 및 기간, 투자유치 규모, 투자금 상환

2. 프로젝트 참가자 정보

- 1) 러시아연방 내 설립된 회사 정보
 - 회사에 대한 요약 보고
 - 회사의 주요 사업과 계획 중인 전략사업의 종류
- 2) 투자자와 투자계획에 대한 정보
 - 투자자에 대한 기본 정보
 - 투자계획의 총규모 및 성과지수
 - 본 프로젝트 투자규모

3. 상품 및 용역에 대한 설명

- 1) 프로젝트의 결과물인 상품 혹은 용역에 대한 설명
- 2) 생산 및 판매 계획 및 규모

4. 투자계획

- 1) 프로젝트 총투자액(자본금 및 운용자산 투자 포함)

2) 내부수익률(IRR : Internal rate of return), 순현재 가치(NPV : net present value), 투자액 회수기간

3) 직원개발 계획(추가 증원 계획 포함)

5. 재정계획

1) 재정상태 분석, 유동성, 재정의 안정성, 수익성, 자산 평가

2) 예상되는 순이익

3) 자금 계획과 예상 출처

6. 프로젝트 위험도 평가

1) 위험도 분석

2) 손실 최소화 대책

7. 부록

- 중요하다고 생각하는 기타 문서 및 자료

3 러시아 건설 인허가 프로세스

1. 러시아 건설 인허가 프로세스 개요

외국인 투자자가 러시아 내에서 플랜트 등을 건설하기 위해 따라야 할 단계별 과정은 대략 다음과 같다.

- 1) 토지사용권에 대한 결정
- 2) 전략 대상물의 경우 거래의 인허가 취득
- 3) 건설 인허가
- 4) 건설-설계 작업에 대한 인허가
- 5) 설계도와 엔지니어링 구조에 대한 국가 전문가의 검정
- 6) 설계도의 예산부분에 대한 전문가의 검정(필요한 경우)

- 7) 전문 생태적 검정(필요한 경우)
- 8) 설계도의 경제적인 효율성 검정(필요한 경우)
- 9) 건설-디자인 공사의 가동허가 취득

위의 단계별 과정을 밟기 위해서는 반드시 러시아연방 내 SRO의 회원이어야 한다. 이러한 권리를 가진 파트너를 보유한 경우가 외국인 투자자 자신이 직접 SRO에 등록하여 이를 획득하는 것보다 훨씬 수월할 수 있다.

2. 토지사용권에 대한 결정

토지개발을 하기 위해서는 반드시 해당 지역의 국가기관에 청원서를 제출해야 한다. 지역에 따라 그 기관은 지역대외경제관계부나 각 지역 간 위원회, 혹은 경제발전부가 될 수 있으며, 필요 서류도 지역 규정에 따라 다를 수 있다.

모스크바주의 경우 토지사용권 결정을 받기 위해서는 다음과 같은 절차를 거쳐야 한다.

- 1) 모스크바주 대외경제관계부로 청원서 제출
- 2) 모스크바 주정부와의 면담
- 3) 토지개발지역 선택
- 4) 해당 지역 지자체 대표부와 회담, 모스크바 주지사에게 회담 결과 보고서 송부
- 5) 모스크바 주지사의 허가 취득 후 해당 지역 지자체 대표의 이름으로 토지 사용 개시에 관한 청원서 송부
- 6) 외국 자본 참여 법인의 토지 소재지 등록
- 7) 토지매매 혹은 임대차 계약

러시아에서 토지개발지역을 선택하기 위해서는 지방자치단체를 통해야 하며, 지방자치단체는 여러 정부 기관과 협의 하에 토지 개발 지역을 선택한다. 지방자치단체가 협의를 하는 정부 기관은 다음과 같다.

- 1) 지자체 도시건축부서
- 2) 연방도로관리부서
- 3) 지역의 임업경제부
- 4) 지역의 수자원 관리부
- 5) 연방 혹은 지자체의 문화부
- 6) 러시아 통신회사 (Rostelecom)
- 7) 자연 생태 관련 부서
- 8) 국방, 비상사태 및 재해관리부서
- 9) 국가 건설 및 건축 감독검사부서

지방자치단체는 건설이나 재건축, 상환, 토지 분배에 대한 결정서를 공시한다. 측량 등을 통해 경계 등을 지정한 후 토지 개발 프로젝트에 따라 지점들을 표시하게 되면 개발에 착수할 수 있으며, 국가 건설 및 건축 감독 검사 부서에 등록하고, 모든 관련 허가를 취득하면 공사를 시작할 수 있다.

〈참고. 러시아 내 외국인 건설 투자 용이 지역(자료원 : 세계은행)〉

1. 카잔 (Kazan)-가장 간단함
2. 트베리(Tver)
3. 페트로자보츠크(Petrozavodsk)
4. 로스토프나도누(Rostov-na-Donu)
5. 톰스크(Tomsk)
6. 이르쿠츠크(Irkutsk)
7. 페름(Perm)
8. 상트 페테르부르크(Saint-Petersburg)
9. 보로네췌(Voronezh)
10. 모스크바 (Moscow)-가장 어려움

3. 전략 대상물의 경우 인허가 취득

외국인이 전략물자로 지정된 주요 장비를 생산하거나 연방 내 지하자원 개발을 목적으로 토지를 개발하고자 할 경우에는 연방공정거래위원회(FAS)로부터 사전 승인을 받아야 할 의무가 있다.(연방법 No. 57-FZ(2008.4.29), 제4조 제1항) 이 법률에서 규제하는 지하자원은 약 1000개 정도에 해당되는데, 석유, 가스, 다이아몬드, 금, 은, 백금, 백금, 구리, 우라늄, 크롬, 코발트, 니켈, 주석, 크리스탈, 희귀금속 등이 대표적인 예이다.

〈전략물자 개발을 위한 연방공정거래위원회(FAS) 제출 서류〉

1. 거래 사전 승인 신청서
2. 신청인 국가의 법에 따른 법인 증명서
3. 신청인 개인의 신분을 증명하는 서류
4. 외국기업임을 증명하는 서류
5. 거래내용을 밝히는 계약서 혹은 기타 약정서
6. 신청인의 주요사업에 대한 정보를 포함하고 있는 문서
7. 계약 등 신청 법인의 활동에 영향력을 행사할 수 있는 이사회 구성에 관한 정보가 포함된 문서
8. 신청 법인 관리감독 기관에 대한 문서
9. 프로젝트 비즈니스 플랜
10. 신청 법인의 주식 지분에 대한 정보

그러나 다른 러시아연방 법률 혹은 러시아가 정식 비준한 국제 협약에 따라 규제 받는 외국인 투자의 경우에는 별도의 거래 승인이 요구되지 않는다. 또한 외국인 투자가 군사 기술 협력과 관련된 경우에는 연방법 No. 114-FZ(1998.7.19)에 따라 규제된다.

4. 건설 인허가 취득

건설 인허가를 취득하기 위해서는 인허가 취득을 목적으로 지역개발계획을 작성하여야 하며 그 외에 다음과 같은 서류를 준비하여야 한다.

- 1) 행정 기관의 결정 및 명령서
- 2) 기술 조건(요구사항명세)
- 3) 측량자료
- 4) 측량조사 관련 SRO 가입 등록증
- 5) 건축과 설계도면 승인을 위해 국가기관과 특별 기관 등이 발급한 서류

〈측량조사〉

측량조사는 설계도면 준비, 건설, 리모델링 등을 위해 실행된다. 측량 조사를 실시하지 않은 설계 도면의 실행은 허용되지 않는다. 측량조사 자료나 설계도면 작업은 오직 그 작업에 대한 면허를 갖고 있는 법인만이 할 수 있다. 측량조사에 대한 면허는 국립측량협회에 등록된 러시아연방 SRO에서 발급한다.

측량조사의 결과에는 조사 자료에는 아래의 내용들이 포함된다

- a. 측량조사 대상
- b. 건축과 재건축을 목적으로 하는 지역 소재지
- c. 규모와 형태
- d. 측량 조사 방법과 기간
- e. 측량 조사 품질
- f. 완공된 이후 토지의 자연적, 기술적인 요인에 의한 변화 가능성 평가

인허가는 지역개발계획을 기본으로 하여 진행되게 되는데, 이 계획서는 승인을 받아야하는 주된 문서와 이를 뒷받침하는 근거인 부속서로 구성된다.

주된 문서에 포함되어야 할 내용은 다음과 같다.

- a) 아래의 것들이 표시된 개발 도면
 - 경계선(frontage line or building line)

- 도로 등 교통인프라 등이 표시된 선
- 사회문화 시설물, 주거 지역, 기타 건축물 등의 경계 구역
- 연방, 지방 정부의 건축물 등의 경계 구역
- b) 건축 인허가 관련 규정, 지역 개발 계획에 관한 규정

부속서에는 아래와 같은 자료들이 포함되어야 한다.

- a) 배치도
- b) 지역개발계획 작성기간 동안의 토지사용 계획도
- c) 해당 지역 내 주차장으로 만들 구역과 각 도로망 도면
- d) 문화유산과의 경계
- e) 토지 이용 특별 조건 구역과의 경계
- f) 토목 공사 계획 수직도면
- g) 지역발전을 위한 필수적 사회간접자본 및 토목공사의 체계적 건설계획
- h) 인위적/자연적 재해 방지와 소방을 위한 계획안

서류의 승인은 준비 제출 후 30일을 초과하지 않는 기간 내에 결정된다.

〈모스크바 주에 제출해야 할 지역개발계획〉

모스크바주의 도시계획 위원회와 공청회에 제출해야 하는 지역개발계획을 예로 들어 필요서류를 살펴보면 다음과 같다.

1. 소유권에 대한 정보
 - a. 토지에 대한 소유(임대)권에 대한 등록증
 - b. 토지에 대한 임대차계약서(임차한 경우)
 - c. 토지 선택 결정문(임차한 경우);
 - d. 현장 지적 계획
 - e. 현장외부 도로망 결정문
2. 건설 허가 승인
 - a. 주거 지역에 관한 계획 자료

- b. 건설 결정(대상이 이전에 정의된 영역과 일치할 경우)
 - c. 건설 실증(토지 용도나 사용허가의 내용이 변경될 경우)
3. 지방 행정부의 허가
- a. 지역개발계획 허가
 - b. 건물 철거 허가
 - c. 산림 벌채 허가
 - d. 건축 설계 도면 및 허가서
4. 측량조사 자료
- a. 측지 조사 보고서
 - b. 지반 조사 보고서
 - c. 엔지니어링 환경 조사보고서
 - d. 엔지니어링 수자원 조사보고서
5. 전문기관 조사보고서와 결정문
- a. 연방공중보건기구(FGUS)의 위생 소견 결정서
 - b. 연방공중보건기구(FGUS)의 전문가 소견서 혹은 토지 검사 확인서
 - c. 환경, 기술 및 원자력 관련 연방 부서의 소견서
 - d. 국가화재감독부의 기술 사양
 - e. 자연 자원 및 환경 보호부의 소견서
 - f. 러시아연방 국가긴급상황대책부 제출 기본 데이터
 - g. 역사, 문화, 건축, 고고학, 지역 유산에 대한 영향 및 보호 대책 존재 여부에 관한 문화부 서신
 - h. 지하자원의 존재 여부에 대한 "Geocenter -모스크바"의 확인서
 - i. 모스크바주 내 천연자원사용에 대한 감독부의 소견서
 - j. 기상 환경 모니터링센터의 건설 지역 유해 물질 등에 대한 소견서
6. 요구사항명세 조건
- a. 상수배관
 - b. 가정용 하수 배관
 - c. 빗물 처리 시설

- d. 난방
- e. 가스 공급
- f. 전기공급
- g. 전화와 라디오 배선
- h. 쓰레기 폐기
- i. 도로안전상태

7. 추가 결정서 및 소견서

- a. 러시아연방소비자보호감시부의 상수도시설의 용수 분석 및 하수처리장 승인
- b. 기존 건축물의 구조 검사 확인증
- c. 경계 구역 건물 소유자들의 동의, 설계도면 승인에 대해 이해관계가 있는 자들의 동의
- d. 기존의 혹은 계획 중인 위생보호구역(SPZ)에 대한 계획
- e. 러시아연방소비자보호감시부의 빗물, 생활용수 및 정수 시설 설치 장소에 대한 승인
- f. 환경에 미치는 영향 감정

5. 설계도와 엔지니어링 구조에 대한 국가 전문기관의 검정

건설인허가 취득 후 러시아 연방의 국가검사기관에 측량조사 결과와 설계도면을 송부한다.

러시아 연방 국가검사기관은 다음과 같다:

- a. 연방 국가 기관 Glavgosexpertiza(Main State expertise of Russia : Главгосэкспертиза России)
- b. 러시아 국방부 : 군사 지휘용, 군사 장비 유통/저장용, 군수물자와 군사장비, 무기 실험, 군사 기지, 러시아연방 국방부의 건축물이 대상일 경우
- c. 지역 행정 관리부 : 지역 규정 상 자체 검사가 의무인 대상일 경우

〈국가검사기관에 제출이 의무가 아닌 건설 대상물〉

다음과 같은 자본건설 대상물의 설계도면에 대한 국가감사는 제외된다.

- a) 거주용으로 지어진 3층 이하의 단독주택(개인 주택 건설)
- b) 여러 개의 블록으로 구성된 3층 이하의 주택, 블록당 가정을 위해 설계된 건물이 10개를 초과하지 않는 블록, 인접한 블록에 틈이 없이 공공 담벽(공공 벽)을 갖거나 별도의 농지에 설치되거나 인접한 블록, 공유지(주택 건설을 금함)
- c) 하나 또는 몇몇 블록 섹션으로 구성된 3층 이하의 아파트 건물, 각각의 아파트가 4개를 초과하지 않고, 별도의 출입구가 있으며 공유지를 공동 소유한 아파트 건물
- d) 총 면적이 1500 평방미터를 초과하지 않고, 2층을 넘지 않는 독립 자본 건축물
(예외 - 복잡한 기술을 요하거나 특이한 대상, 또는 특히 위험하고 위생보호구역 설정을 요하는 대상)

국가 검정을 위한 설계도면은 러시아어로 제출해야 한다.

〈국가검정 신청 서류〉

국가 검정을 위한 신청서의 구성은 다음과 같다.

- a) 업무 담당자 정보 : 설계 도면 작성자와 측량 검사를 한 자
- b) 건설 대상 정보 : 대상의 주소, 기술적/경제적 특성(면적, 용적, 길이, 층 수, 생산 능력 등)
- c) 서류 제출자의 정보
- d) 건설 대상의 설계도면
- e) 측량검사 결과
- f) 측량검사 이행문서의 사본;
- g) 국가 환경 검사 기관의 긍정적 의견서(필요할 경우)

국가검정기관은 신청자에게 추가적인 자료를 요구할 수 있다. 요구가 있을 경우에는 5일 이내에 제출하여야 한다.

제출하여야 하는 설계도면과 측량 검사 결과는 다음과 같은 내용을 포함하고 있어야 한다.

- a) 인허가 결정문서
- b) 측량검사 보고서
- c) 설명서
- d) 토지 계획 구조도
- e) 건축(외벽 및 주변) 계획
- f) 공간 계획 및 구조도
- g) 측량 장비, 측량지원 네트워크, 측량실시목록, 세분화된 건축도면(공정도)에 대한 정보:
 - i) 전력 시스템
 - ii) 급수 시스템
 - iii) 배수 시스템
 - iv) 난방, 환기 및 실내공기 규정유지, 열 공급망
 - v) 통신 네트워크
 - vi) 가스 공급 시스템
 - vii) 기술요구사항 해결방안
- h) 건설 조직 계획
 - i) 종합건설 대상의 철거 또는 해체를 위한 조직 계획(필요할 경우)
 - j) 환경 보호 대상 목록
 - k) 화재 안전 정책
 - l) 장애인의 통행보장 정책
- m) 건설장비와 기타 건물들의 전력보급요구과 에너지자원의 효율적사용 규정 준수 보장 정책
- n) 산업 안전 신고 혹은 수력 안전 신고(위험 산업 시설에 해당)
- o) 민방위 정책 목록, 자연 재해로 인한 비상사태 대비 정책(핵 시설 대상과 위험 산업 대상, 기술적으로 복잡하며 희귀한 대상, 방위 및 보안 대상, 기타 위험대상)

6. 프로젝트에 관한 예산 감사

프로젝트 관련 비용 중 러시아 연방 예산의 일부분이 포함될 경우 건설 예산 지출에 대해서도 국가 검사를 받는다.

예산 검사는 연방국가기관 Glavgosexpertiza of Russia(Главгосэкспертиза России)에 의해 진행된다. 예산 검사는 건축 허가뿐만 아니라 국가 예산 지출을 위해서도 반드시 필요하다.

예산 검사를 위해 제출하여야 하는 서류는 다음과 같다.

- a. 측량 검사와 설계도면 작성자 식별 정보(성명, 법인 주소 등)
- b. 예산 검사를 위해 제출된 설계도면 상 건설 대상 식별 정보 (건축물의 이름, 건설 시설의 우편 주소, 건설 시설의 기본적인 기술적, 경제적 특성(면적, 용적, 길이, 층 수, 생산력 등)
- c. 신청자의 식별 정보(법인 이름, 건축 권리 소유자의 위치)
- d. 건설 시설 관련 설계도면
- e. 설계 요구사항의 사본
- f. 측량검사 이행 문서 사본(필요할 경우)
- g. 측량검사 결과(필요할 경우);
- h. 측량검사 결과와 설계도면의 국가감사 심의의 긍정적 소견서

설계도면과 측량조사 결과에 대한 국가 검사와 예산 검사가 동시에 이루어질 경우 예산 검사는 설계도면과 측량조사 결과에 대한 감사가 이루어지는 기간 안에 종료되어야 한다.

예산 감사에 대한 소견서는 신청자에게 직접 우편을 통해 보내진다. 예산감사를 통과한 후, 건설 작업을 시작하기 전까지 견적을 상향 조정할 경우에는 예산 감사를 다시 받아야 한다.

7. 건설에 대한 생태학적 조사

건설 관련 생태학적 조사는 다음과 같은 대상에 대해 이루어진다.

- a. 국가에서 지정된 특별 환경 보호 구역에 건설되는 대상
- b. 폐기물 배치 또는 처리와 관련된 대상
- c. 대륙붕에 위치한 자원 개발, 채취
- d. 대륙붕 및 배타적 경제 수역 내 어업, 채굴, 인공섬, 설치물, 해저전선, 도관, 폐기물 등 다른 물질 매장

생태학 조사를 위한 문서는 러시아 연방 환경개발부 감독 부서로 전달되어야 한다. 국가 생태학 조사를 위해 필요한 자료는 다음과 같다.

- a. 환경에 미치는 영향평가, 환경 보호 정책 목록
- b. 러시아 연방 감독, 관리 단체와 러시아 연방 법에 의해 설립된 지역 단체의 긍정적인 소견서 또는 동의서

8. 프로젝트에 대한 경제적 효과성 검토

러시아 국가 예산이 80 억 루블 이상 투입되는 건설에 대해서는 국가 예산 사용의 효율성에 대한 검토를 시행한다. 또한 건적에 상관없이 러시아 연방 정부의 결정에 따라 경제적 효과성 검토가 시행될 수 있다.

신청자는 다음과 같은 서류를 러시아 연방 경제발전부로 제출해야 한다

- a) 검토 실행 신청서
- b) 러시아 연방 경제발전부 양식에 따라 작성된 투자 건설에 대한 허가증
- c) 예산계획의 주체, 자본투자실행 기간 및 규모, 경제성에 대한 근거 제시
- d) 예산 계획 주체와 협의한 설계 요구조건
- e) 토지 사용권을 증명하는 문서사본; 없는 경우에는 건설에 대한 임시허가 결정서 사본
- f) 건설 허가서 사본

- g) 설계도면 및 측량조사 결과에 대한 긍정적 국가 검토 소견서 사본
- h) 건설 견적에 대한 긍정적 소견서 사본
- i) 건설에 개입하는 모든 관계자의 용자 참여 및 투자 금액에 대한 확인서
- j) 국가 예산이 투자되는 경우, 러시아 연방 국가 예산 사용 가치에 관한 긍정적 소견서 사본
- k) 투자 프로젝트 현실화 계획에 대한 견적 추정을 위한 모든 문서

자본투자실행 기간 및 규모, 경제성에 대한 근거 제시를 위해 다음과 같은 내용이 포함되어야 한다.

- a) 투자 기획의 명칭과 종류 (기간 시설, 신축 등)
- b) 투자 기획의 목표와 과제
- c) 투자 금액의 예상 액수 포함, 투자 계획에 대한 요약 보고
- d) 연도별 투자 프로젝트 재정 출처와 규모
- e) 투자 기획 준비 및 실현 기간
- f) 국가 예산이 필요한 사유
- g) 프로젝트 완성물에 대한 수요
- h) 해당 투자 프로젝트에 고가의 자재(예술품, 수입 기계 등)가 필요한 경우, 이에 대한 사유

다음과 같은 사항에 해당될 경우 검토 신청서는 접수되지 않는다.

- a) 현재 규칙에 의해 정해진 모든 서류를 제출하지 않았을 경우
- b) 투자 계획 보증서가 프로젝트 내용의 요구사항과 부적합할 경우
- c) 신청자에 의해 제출된 견적이 적합하지 않을 경우

검토 기간은 90일을 넘기지 말아야 한다. 해당 검토를 신청하는데는 따로 비용이 발생하지 않는다.

9. 건설 허가증 발급을 필요한 절차

건설 계획안의 허가를 받은 후에는 건설 작업에 대한 허가서(또는 연방에서 발급하는 건축에 관한 특별 허가서) 발급을 건설 분류나 토지 소유에 따라 해당 권한이 있는 공인 기관에 신청해야 한다.

허가서를 발급할 수 있는 공인 기관은 다음과 같다.

- a) 지역 발전부
- b) 러시아 연방 산하의 행정부 기관
- c) 지역 자치 단체
- d) 핵 에너지 관련 국영기업 로사톰 (Росатом)

러시아 연방 지역 발전부는 다음과 같은 건설 대상에 대한 허가서를 발급한다.

- a) 러시아 연방의 두 개 이상의 행정지역에 건설 예정인 대상
- b) 해외에 건설되는 러시아 연방의 대사관, 영사관과 정부기관
- c) 러시아 연방의 특별 경제 구역, 러시아 연방 대륙붕, 해저, 러시아 연방이 보유하고 있는 해역에 건설 예정인 대상
- d) 안보기관 등 국가 기밀을 다루는 모든 기관이 사용할 대상
- e) 국가적 가치를 지니고 있는 자동차 도로
- f) 국가적 가치를 지니고 있는 역사적 문화적 기념물
- g) 위험요소, 복잡한 기술과 특수성이 요구되는 대상

해외 투자 건설 회사는 건설 허가를 받기 위해 다음과 같은 서류를 공인 기관에 제출해야 한다.

- 1) 해당 토지 소유자로부터 받은 건설 허가 신청서, 회사 설립서류 및 SRO 가입증과 해당 공사허가증 사본, 여권사본과 위임장
- 2) 해당 토지에 대한 등기권리증 사본
- 3) 토지에 대한 도시건축 계획서

4) 다음 사항을 포함한 계획안

- 건물동 수, 출입문 및 통로 수, 고고학적 대상, 공공사용이 허용된 토지경계선 등을 포함한 건축 계획에 적합한 건물 설계도
- 해당 건설물의 설치가 도로법에 위반되지 않는 것을 설명하는 설계도
- 건설에 필요한 모든 기계, 장비에 대한 정보
- 단면도
- 현장용 토지개량도
- 토지사용의 구체적 계획안
- 조감도
- 건축 계획안
- 건설 대상의 철거 또는 제거 작업에 대한 설명서 (필요할 경우)

5) 건설 계획안에 대한 긍정적 국가 검사 결정서

6) 국가 생태학 조사에 대한 긍정적 소견서

7) 재건축의 경우 건설 대상 모든 소유권자들의 동의서

건설 허가증을 신청할 경우, 건설 계획안에 대한 비정부단체의 조사 소견서도 첨부할 수 있다.

건설 허가증 신청서를 받은 공인 기관에서는 접수를 받은 날부터 10일 동안 다음과 같은 작업을 수행 한다.

- a) 신청서에 필요한 모든 문서의 실재 여부 검토
- b) 프로젝트의 적합성 검사
- c) 건축 허가를 발급 혹은 허가 발급 거부에 대한 이유 제시

신청자가 제출한 서류가 건축 허가를 위한 필수 정보를 포함하지 않았을 경우에는 건축 허가증 발급을 위한 검토가 중지된다. 신청자는 미미한 부분을 즉각 보완하여야 하며, 만약 한 달 이내에 신청자가 건축 허가 발급 검토 중지에 대한 이의를 제기하지 않을 경우 건축 허가 발급 거부 공문이 송부된다.

제출된 신청서가 토지 사용 계획에 적합하지 않거나 또는 필수 서류를 제출하지 않았을 경우에는 건축 허가증을 발급하지 않는다.

신청자가 건축 허가 취득을 거부당했을 경우 이에 대해 소송을 제기할 수 있다.

10. 건축물 가동 허가를 받기 위한 절차

건축을 완료하기 위해서는 건축 허가 승인을 받은 기관에 시설 가동에 대한 허가서 발급을 위한 신청서를 제출해야 한다.

신청서와 더불어 아래의 서류도 함께 제출해야 한다.

- 1) 토지권리문서(사본)
- 2) 토지 도시건설계획(사본)
- 3) 토지대장(사본)
- 4) 건축허가(사본)
- 5) 건축공사 완료 확인증
- 6) 건축물의 기술적 요구사항 충족에 대한 건설 담당자의 서명
- 7) 건축물의 에너지 사용 및 그 영향에 대한 건설 담당자의 서명
- 8) 건설물의 설비시스템에 대한 기술적 요구사항 충족에 대한 담당자 서명
 - 난방(난방과 온수)
 - 전기공급
 - 가스공급
 - 급수
 - 하수 배수
 - 우수처리
 - 전화배선
 - TV수신 배선
 - 엘리베이터
- 9) 국가 감독이 요구되는 프로젝트의 경우 건설 관련 기술규정 및 사업설명서에 대한 국가 감독기관의 결정서

- 10) 러시아연방 개발보호구역, 대륙붕, 해역, 특별 자연보호구역의 건설물의 경우
환경영향에 대한 결정서

건축 허가 발행 공공기관은 건물의 시설 가동에 대한 허가 신청을 접수한지 10일
내에 다음을 실행해야 한다.

- a) 제출한 서류의 검토 및 검사
- b) 건설 시설 검사
- c) 건물에 대한 가동 허가서를 발급하거나 또는 거부사유와 함께 시설가동불가
서를 발급.

국가 건설감독에 의해 건설, 재건, 수리에 대한 건축 허가가 발행이 된 대상에 대
해서는 심사를 하지 않는다.

건설작업에 대한 불허를 받는 경우는 다음과 같다.

- a) 위의 서류가 미비할 경우
- b) 도시 토지계획에서 요구하는 건설계획이 일치하지 않는 경우
- c) 건축허가 시 요구되는 건설계획이 일치하지 않는 경우
- d) 설계도의 건설, 재건, 수리에 대한 건설계획이 표준과 일치하지 않는 경우
- e) 요구사항에 지정이 되어 있는 개발자의 요구가 준수되지 않을 경우 개발 허
가의 불허에 대해서 법정의 심판을 요구할 수도 있다.



러시아 프로젝트 진출 가이드

발행인 | 오영호

발행처 | KOTRA

발행일 | 2013년 6월

주 소 | 서울시 서초구 현릉로 13

전 화 | 1600-7119(대표)

홈페이지 | www.kotra.or.kr