

# 중국 정부의 환경정책에 대해 듣는다

중국 환경분야 정부 관계자

## 중국정부가 환경정책의 기본방향 결정에 있어서 가장 중요하게 생각하는 부분은 무엇입니까?

현재 중국 정부는 환경정책의 기본방향을 결정함에 있어서 수질보전, 온실가스감축 등 오염물 방출량 감소와 에너지 절감, 신재생에너지 이용의 확대 등을 핵심으로 다루고 있다.

석탄자원을 중심으로 한 중국의 전통적인 에너지구조 때문에 에너지 소비 과정에서 대량의 오염물이 방출되고 있으며, 이에 따라 도시환경이 악화되었고, 제품 생산 원가가 상승하였다. 환경 악화는 또한 국민건강에도 나쁜 영향을 미치고 있다.

향후 중국은 오염물 방출비용 인상, 고에너지 제품 생산에 대한 보조정책 취소, 도시교통환경오염에 대한 통제와 기후온난화에 대한 대응을 지속적으로 시행할 예정이다. 또한 유허세, 질소세, 생태환경보상세 등 조세정책을 통해 오염통제 및 에너지 지속발전을 추진할 계획이다.

## 신재생에너지 이용 확대 및 에너지 절감을 위해 취하고 있는 정책에는 어떤 것들이 있습니까?

재정 정책부터 설명하면, 우선 재정부는 2008년 총 270억 위안의 에너지절감 및 오염물질 감소를 위한 전문자금을 배정했으며, 이밖에 중앙건설투자에서 148억 위안, 중앙재정에서 총 418억 위안을 추가로 배정했다.

또한 재정부와 국가세무 총국에서는 에너지 절감 기업에게 세금 우대를 해주기 위해 2008년 9월 23일자로 '자원종합이용기업소득세우대목록(財稅)[2008]47호(이하 '목록')'을 발표하였고 이 목록은 올해 1월 1일부로 이미 시행에 들어갔다.

동 규정은 기업이 '목록' 내 자원을 주원료로 이용해 '목록'에서 요구한 표준에 적합한 품목을 생산할 경우, 당해 연도 수입총액의 90%만 과세소득액계산에 포함시킴으로써, 기업에게 세금 우대 혜택을 주고 있다.

'목록'에서 규정한 종합이용자원은 좌측의 표와 같이 3개 대분류와 16개 세부 항목으로 구성된다.

금융 정책 관련해서, 중국은행감독관리위원회는 2006년부터 중국 내 고에너지, 고 오염 기업에 대한 신용대출을 제한하는 대신 에너지절감형 프로젝트에 대한 신용대출인 에너지 효율 대출을 확대하도록 요구한 바 있다. 에너지효율

대분류	세부항목
공생 <sup>1)</sup> ·반생 <sup>2)</sup> 광산자원	협탄층 공생·반생 광산자원 등
폐수(액)·배기가스 고형폐기물	석탄맥석, 전로 슬래그, 화공 및 방직, 제염액(간수) 및 봉산 폐액 등, 공업과 광산폐수, 폐기바이오오일, 코크스로 등
재생자원	폐기전지 및 전자전기제품, 폐기광광재료 및 폐기전구(관), 톱밥, 나무껍질 등, 플라스틱, 폐기타이어, 폐기천연섬유 및 화학섬유 등, 농작물의 짚 및 겉껍질 등

대출은 일반 대출에 비해 여러 모로 유익하다. 중소기업의 대출 난을 해소하기 위해 5년 이내 중장기 대출을 허용하였고, 기업별 최초 대출금 상환 약정 준수여부에 따라 담보 기준을 인하하였으며, 분할 상환을 허용하여 상환 압력을 다소 해소하였다. 이러한 금융 정책에 의거, 최초로 에너지효율 대출을 제공한 상업은행이 중국의 상업은행인 싱에(興業)은행인데, 2006년 12월 4억 6천만 위안의 대출을 시작으로, 2007년 10월까지 대출 프로젝트건수가 20건에 달한다.

순환경제촉진법은 중국 정부가 에너지 절감을 위해 실시하고 있는 주요 정책의 근본이 되고 있다. '순환경제촉진법'은 3차 심의를 거쳐 2008년 8월 29일에 최종 표결 통과되어, 2009년 1월 1일부로 시행된 법안인데, 공업, 광산개발, 건축설계 등 다양한 분야에 걸쳐 에너지를 절감하기 위한 정책을 담고 있다. 구체적 내용은 아래와 같다.

1. 공예, 설비, 제품 및 포장 디자인업체로 하여금 회수·해체·분해가 용이하고, 유독한 물질이 낮거나 아예 없는 재료와 디자인 안을 우선 사용하도록 한다.
2. 공업기업은 선진 절수기술과 설비를 사용하고 절수계획을 제정하며, 절수관리를 강화하여 생산용수에 대해 전반적인 통제를 시행하도록 한다.
3. 전력, 석유가공, 화공, 철강, 비철금속과 전자재 등을 생산하는 기업은 반드시 규정된 범위와 기한 내에 천연가스 등 청결에너지로 연료를 대체하도록 한다.
4. 광산자원개발은 총괄규칙을 통해 합리적인 개발 이용안, 채굴순서, 방법 등을 제정해야 하며, 광산채굴허가증은 반드시 신청자가 제출한 채탄율, 선광회수율, 광산 순환이용율과 토지재개간율 등에 대한 심사 합격 후 발급한다.
5. 건축설계 및 시공업체는 건축물에 에너지절감 및 절수, 토지절약, 자재절약 기술을 적용하고, 소형 및 경형 재생품을 사용해야 한다. 또한 태양에너지, 지열에너지, 풍력에너지 등 재생에너지 사용을 적극 권장한다.
6. 현 이상 정부 및 농업주관부서는 토지집약이용을 제창하고, 농업생산자는 절수, 비료절약 및 농약절감이 가능한 선진재배 양식과 관개기술을 사용할 것을 권장한다.

마지막으로 국가전력감독위원회는 2007년 9월 '전력업체 재생에너지 발전 전기량 전액 구매감독관리 방법' (电网企业全额收购可再生能源电量监管办法)을 발표해 재생에너지 발전 업체는 도매 가격경쟁에 참가할 필요가 없게 하였으며, 전력망 연결 시 전력매치·전액 판매 등 우선권을 갖도록 혜택을 준 바 있다.

## 재생에너지 및 에너지절감 분야의 우수사례를 꼽는다면?

하이난 화성(華盛)시멘트회사는 시멘트 제조 과정에서 남는 열을 이용해 전기를 발전함으로써 에너지이용 효율성을 제고한 우수기업이다. 이 회사는 2005년부터 매일 5천 톤을 생산하는 공장에서 저온의 여열을 활용해 전기를 발전하는 실험을 해왔다. 이 실험의 결과, 시간당 40만 입방미터의 폐기 연기를 회수한 여열로 전기를 발전함으로써 연간 4,000만 킬로와트 이상의 전기를 절감하였다. 이 프로젝트는 연간 2,000여만 위안의 생산원가를 절감시켜 중국정부로부터 하이난의 최초 CDM 프로젝트로 비준되었다. 

1) 서로 다른 광물이 하나의 새로운 광물로 생성되는 것  
2) 주요 광물과 함께 채굴되어 분리 채취해야 하는 별도의 광물