

한 · 중 · 일 3국의 에너지 확보전략 비교 및 우리의 대응방안

- 에너지 확보전략측면에서 中-CIS간
“상하이 협력기구”(Shanghai Cooperation Organization)
창설이 가지는 의미와 시사점을 중심으로 -

2004. 12

kotra

[목 차]

I. 세계 에너지 현황 / 1

1. 국제유가 현황과 高유가 배경 / 1

II. 한·중·일 3국의 에너지 수급 현황 및 자원개발 프로젝트 / 7

1. 한국의 에너지 수급현황과 자원개발 프로젝트 / 7

가. 한국의 석유 및 천연가스 수급 현황과 향후 전망 / 7

나. 한국의 에너지 자원개발 프로젝트 추진 현황 / 9

2. 일본의 에너지 수급현황과 자원개발 프로젝트 / 12

가. 일본의 석유 및 천연가스 수급 현황과 향후 전망 / 12

나. 일본의 에너지 자원개발 프로젝트 추진 현황 / 13

3. 중국의 에너지 수급현황과 자원개발 프로젝트 / 20

가. 중국의 석유 및 천연가스 수급 현황과 향후 전망 / 20

나. 중국의 에너지 자원개발 프로젝트 추진 현황 / 23

III. “상하이 협력기구(Shanghai Cooperation Organization)” 창설과 중국의 CIS지역 에너지 확보 전략 / 32

1. 러시아/CIS-중국의 다자간 지역협력기구 창설 / 32

가. "상하이 협력기구" 설립배경 및 정상/실무회의
진행 현황 / 32

나. SCO 주요 목적 및 기본 지침 / 34

다. 조직 구조 및 운영 / 35

라. 회원국간 경제협력 현황 / 37

마. 주요 회원국의 통상전략 / 39

2. 중국의 “상하이 협력기구” 형성 의도와 CIS지역
에너지 확보 전략 / 42

IV. 러시아-CIS지역 에너지 자원 확보를 위한 우리의 대응방안
/ 49

1. 지역 협력기구 창설 / 49

2. 차관제공 및 금융지원 확대 / 50

3. 카스피해 접경 CIS 국가들의 에너지 관련 기업 지분인수
/ 53

4. 하류부문 사업참여 모색 / 55

[부록]

1. Declaration on the Establishment of the Shanghai
Cooperation Organization

2. The Charter of Shanghai Cooperation Organization

3. 상하이 협력기구 조직도

I. 세계 에너지 현황

1. 국제유가 현황과 高유가 배경

- 금년 상반기 내내 고공행진을 지속해 오던 국제유가는 하반기 들어서 연초대비 50% 이상의 증가율 기록(WTI, Brent油 경우)

최근 1년간 월평균 국제 원유가 추이

(단위 : \$/Bbl)

구 분	WTI	Brent	Dubai
2003년 12월	32.15	29.90	28.12
2004년 1월	34.23	31.33	28.86
2004년 2월	34.73	30.89	28.63
2004년 3월	36.73	33.81	30.78
2004년 4월	36.71	33.39	31.53
2004년 5월	40.27	37.85	34.66
2004년 6월	38.02	35.09	33.54
2004년 7월	40.81	38.52	34.74
2004년 8월	44.92	43.06	38.45
2004년 9월	45.92	43.42	35.61
2004년 10월	53.24	49.80	37.99
2004년 11월	48.44	43.01	35.05

(자료원 : Petronet)

- WTI(텍사스중질유) 2004년 10월 평균가 53달러선 기록하였으며, 브랜트유도 꾸준히 40달러대를 유지

- WTI는 뉴욕상품시장 개장 이래 최고가이며, 브랜트유도 걸프전 이래 처음으로 40달러선 초과

- 현재의 40달러대 유가는 상당한 거품이 포함되어 있으며, 이는 시간이 지나면서 해소될 것으로 전망¹⁾

- 그러나 전문가들은 향후에도 30달러대 이하로 유가하락은 기대하기 어렵다고 보고 있음

- 중장기적으로 30달러대 초반(두바이유 기준 30~35달러) 유가 불가피

- 이라크 정세 불안 지속, 중국의 원유 수요 증가, 러시아 Yukos(유코스) 사태 등 복합적 요인이 국제유가에 악재

- 중동 지역 정세 불안

- 중동 지역 정치 불안 지속으로 원유 확보 경쟁 치열

- 재선과 함께 부시 美대통령은 對이라크 강경책을 펼치고 있어 중동 지역의 정세 불안은 당분간 지속될 것으로 예상되며, 이에 따른 유가 불안도 이어질 것으로 전망됨

1) “고유가시대의 도래”, 한국석유공사 해외조사팀, 2004. 9

□ 중국의 석유 수입 급증

- 중국의 석유소비는 1994년에 300만b/d대를 기록한 이후, 1998년에 400만b/d대, 2001년 500만b/d대의 지속적인 증가율을 보이고 있음
- 중국의 석유 수입량이 급증하고 있는 원인으로는 비약적인 경제성장과 석유 수요를 충족시키지 못하는 중국내 석유 생산에 기인

□ 러시아 “Yukos” 사태로 세계 원유시장 수급불안 고조

- 2004년 4월 러시아 국세청은 Yukos社 탈세추징액 청구소송을 제기하면서, 同社의 은행계좌를 동결시킴
- 러시아 법원은 2000년도 탈세액 34억 달러 납부 명령을 내리고, 이후의 탈세혐의도 조사
- Yukos社가 탈세추징액 납부 불능상태에 이르자, 정부는 同社의 자산 매각을 추진
- 러시아 주요 석유기업인 “Yukos”의 석유수출 차질 우려로 인해 뉴욕상업거래소에서 서부텍사스중질유(WTI)의 거래가가 폭등하는 등 국제유가 불안의 주요 요인으로 작용

II. 한·중·일 3국의 에너지 수급 현황 및 자원 개발 프로젝트

1. 한국의 에너지 수급 현황과 자원개발 프로젝트

가. 한국의 석유 및 천연가스 수급 현황과 향후 전망

□ 세계 4위의 석유 수입국, 세계 10위의 에너지 소비국

- 현재 우리나라는 에너지의 97% 이상을 수입에 의존하고 있으며, 일일 석유소비량은 209만 배럴에 달함
- '97년 금융위기 이후 석유 소비량이 일시적으로 감소
- 그러나 이후 매년 증가세를 보여 '03년도에는 금융위기 이전 수준으로 회복

한국의 석유 및 천연가스 소비 추이

(단위 : 석유-천b/d, 천연가스-10억 cf/일)

구분	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
석유	1675	1840	2009	2144	2373	2030	2178	2229	2235	2282	2303
천연 가스	0.6	0.8	1.0	1.3	1.6	1.5	1.8	2.0	2.2	2.5	2.6

(자료원 : BP annual report, 2004)

□ 우리나라 총수입에서 에너지가 차지하는 비중 20% 상회

- '03년 현재 우리나라의 에너지 수입규모는 383억 달러에 달하고 있으며, 이는 전체 수입규모의 21.4%에 해당하는 수치

우리나라 총수입규모 대비 에너지 수입규모 비중

(단위: 백만달러)

구분	총에너지수입액	총수입에 대한 에너지 비중(%)
1998	18,140(△33.1)	19.4
1999	22,749(△25.4)	18.9
2000	37,584(△65.2)	23.4
2001	33,691(△10.4)	23.9
2002	32,290(△4.2)	21.2
2003	38,306(△18.6)	21.4

(자료원 : Petronet)

※ 주: ()는 전년대비 증가율, CIF가격 기준

- 또한 에너지 수급에 있어 해외의존도 또한 매년 97%대를 유지하는 것으로 나타나, 수입구조가 심각하게 경직되어 있는 것으로 분석됨

- 에너지 해외의존도 : 97.6%('97년), 97.1%('98년), 97.2%('99년), 97.2%('00년), 97.3%('01년), 97.1%('02년), 96.9%('03년)

- 특히 중동지역으로부터의 수입이 70% 이상을 차지하고 있어, 에너지 수급선의 다변화가 시급

나. 한국의 에너지 자원개발 프로젝트 추진 현황

□ 동해-1 가스전 개발

- 울산 앞바다 남동쪽 약 58km 지점에 위치하고 있는 동해-1 가스전은 현재 천연가스와 콘데세이트를 생산하고 있음
- 가채매장량 2500억cf에 달하는 것으로 추정되며, 약 15년간 채굴이 가능한 것으로 조사되고 있음

□ 해외 자원개발 사업 추진 현황

- 현재 우리나라는 한국석유공사와 한국가스공사를 중심으로 해외 자원개발 사업 프로젝트에 참여하고 있음

우리나라의 해외 석유개발사업 진출 현황

[생산 사업]

(2004년 12월말 기준)

구분	광구명	참여일	지분비율(%)	
			전체	국내
생산 사업 (8)	베트남 15-1	'98.9	한국 23.25 PV(베) 50.00 ConocoPhillips(미) 23.25 Geopetrol(프) 3.50 ☆공동운영회사(CLJOC)	석유공사 14.25 SK 9.00
	영국 캡틴	'96.3	한국 15 ☆ChevronTexaco(미) 85	석유공사 13.5 인천정유 1.5
	인니	'02.12	한국 8.91	석유공사 8.91

	SES		☆CNOOC(중) 65.54 Inpex(일) 13.07 Mitsubishi(일) 5.00 Paladin(영) 7.48	
	리비아 Elephant	'90.11	한국 33 1/3 ☆Eni(이태리) 33 1/3 Lasmo(영) 33 1/3	석유공사 16.67 SK 8.33 마주코 5.00 대성산업 3.33
	페루 8	'96.7	한국 40 ☆Pluspetrol(아르헨) 60	석유공사 20.00 대우인터 11.7 SK 8.3
	예멘 마리브	'84.2	한국 24.5 ☆Hunt(미) 38.505 ExxonMobil(미) 36.995	석유공사 2.45 SK 15.925 삼환기업 3.675 현대종합 2.45
	아르헨티나 팔마라르고	'92.11	한국 14 ☆Pluspetrol(아르헨) 38.15 RepsolYPF(아르헨) 30 CGC(아르헨) 17.85	석유공사 1.4 동원 11.2 동국무역 1.4
	베네수엘라 오나도	'97.8	한국 14.1 ☆CGC(아르헨) 65.01 BPE(에콰도르) 20.89	석유공사 14.1

[개발사업 및 탐사사업]

(2004년 12월말 기준)

구분	광구명	참여일	지분비율(%)	
			전체	국내
개발 사업 (2)	베트남 11-2	'92.5	☆한국 100	☆석유공사 53 LG 15 대성,대우,삼환, 현대 각 6.5 쌍용 6.0
	예멘 마리브	'97.1	한국 9.9901 ☆TotalFinaElf(프) 42.922	석유공사 1.1100 SK 7.2151

	(가스전)		YGC(예멘) 23.1151 Hunt(미) 18.0114 현대종합 5.9614	삼환기업 1.6650 *현대종합 별도
탐사 사업 (9)	호주 EP-408	'03.7	한국 35 ☆Southern Amity(호) 48 Geopetry(미) 17	석유공사 20 서울도시가스 15
	중국 마황산서	'01.11	한국 61.6 난천물자공사 8.4 Sinopec(중) 30 ☆공동운영회사(KSLOC)	석유공사 30.8 삼성물산 30.8
	인니 위캄	'97.12	☆한국 100	☆석유공사 100
	인니 NEM I	'03.10	☆한국 80 PIDC(베) 20	☆석유공사 45 SK 30 대성산업 5
	인니 NEM II	'03.10	☆한국 80 PIDC(베) 20	☆석유공사 75 대성산업 5
	에리뜨리아 Defnin	'04.4	한국 50 Perenco(프) 50	석유공사 25 SK 25
	베냉 2	'04.12	☆한국 80 Archean(캐) 20	☆석유공사 80
	베냉 3	'04.12	☆한국 80 Archean(캐) 20	☆석유공사 80
	베트남 16-2	'00.4	한국 30 ☆ConocoPhillips(미) 40 PV(베) 30	석유공사 30

(자료제공 : 한국석유공사)

* 참고 : ☆ 표시는 운영권자

- 해외 천연자원 개발사업에 지분을 확보하여 참여하고 있는데, 국내의 기업들과 컨소시엄을 구성하여 재원을 마련한 후 별도의 법인을 설립하여 프로젝트에 참여하는 방식을 취하기도 함

2. 일본의 에너지 수급 현황과 자원개발 프로젝트

가. 일본의 석유 및 천연가스 수급 현황과 향후 전망

☐ 경기침체로 인한 에너지 소비 감소

- 세계 2~3위권의 에너지 소비국이었던 일본은 장기화된 경기침체의 여파로 에너지 소비에 있어서도 최근 몇 년간 감소추세를 보이고 있음

- '96년(581만b/d)을 기점으로 지속 감소

- '03년 석유소비 수준은 10년전 소비규모로 감소

일본의 석유 및 천연가스 소비 추이

(단위 : 석유-천b/d, 천연가스-10억 cf/일)

구분	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
석유	5441	5746	5784	5813	5762	5525	5618	5577	5435	5359	5451
천연가스	5.4	5.8	5.9	6.4	6.3	6.7	7.2	7.4	7.6	7.0	7.4

(자료원 : BP annual report, 2004)

☐ 석유 수급에서 중동의존도 심각

- 일본의 전체 석유 수입물량 중 87%가 중동産

- 주요 수입대상국 : 사우디아라비아, UAE, 이란 등

- 최근 들어 아프리카로부터의 수입이 증가하고 있는 것으로 알려져 있는데, 중동지역의 정세불안 및 중국의 석유 소비량 증가로 인해 향후 안정적 에너지 공급 확보를 위해 석유 수급선의 다변화를 꾀하고 있는 것으로 분석됨

□ 천연가스 - 100% LNG 수입

- 일본 전체 천연가스 소비량의 97%를 수입에 의존
 - LNG 형태로 전량 수입되고 있으며, 주요 수입대상국으로 는 인도네시아, 말레이시아 등이 있음
 - 석유와는 달리 천연가스 소비량은 완만한 증가세를 보임
- 최근 일본은 러시아 사할린 지역의 천연가스를 PNG 형태로 수입하는 것에 상당한 관심을 보이고 있음

나. 일본의 에너지 자원개발 프로젝트 추진 현황

□ 일본 에너지 정책의 최대 목표는 해외 에너지 자원 개발 및 에너지 수급선의 다변화

- 일본의 1차 에너지 수입 의존도는 80%에 달하며, 우리와 마찬가지로 중동산 석유에 대한 의존도가 지나치게 높음
- 이에 따라 일본은 '자주석유개발'에 대한 강한 의지를 보이고 있는데, '자주석유개발'이란 에너지 자원의 안정적 공급

원 확보, 수급선 다변화, 해외 에너지 개발 적극 추진 등으로 요약할 수 있음

- 일본의 자주개발 원유의 비중은 '91년 12.05%를 기록하면서, 매년 증가추세를 보였으나 최근 들어 감소세를 보이고 있는 것으로 알려져 있음

□ 에너지 자원의 양적 확보뿐만 아니라 사업의 효율성을 중시해야 한다는 의견 팽배 - 자주개발 확대 정책 제언

- 産油國・産가스國과의 협력 강화 : 아시아 지역에서의 안정적인 에너지 공급을 위해 아시아 국가들과의 정책 교류 적극 활용
- 민간주도 에너지 개발 사업 추진 : 국제 경쟁력을 갖춘 민간 기업의 에너지 개발 사업 참여를 확대
- 메이저 기업 양성 : 현재 일본 내의 산재해 있는 소규모 에너지 관련 기업의 통합을 통해 자본력과 기술력을 갖춘 중추 기업 육성

[일본의 주요 에너지 확보 프로젝트]

□ 이란 아자데간 유전 개발 프로젝트

- 일본은 사우디 중립지역에서의 AOC(Japan's Arabian Oil Company)의 시추권 상실

- 이로써 일본은 해외 석유 프로젝트에서의 지분 확보를 추구하던 에너지 정책에 심각한 타격을 받았음²⁾
- 일본은 사우디아라비아에서의 광구 상실을 만회하기 위해, 중동 기타 지역을 투자대상국으로 물색하고 있으며 특히 이란 지역에 대한 투자에 깊은 관심을 표하고 있음
- 이란 아자데간(Azadegan) 유전은 2006년~2012년까지 하루 15만~26만 배럴의 원유를 생산할 수 있을 것으로 추산되고 있으며, 투자 총액 20억 달러 중 일본측이 75%를 부담할 예정인 것으로 알려져 있음
- 이란의 핵개발 의혹이 제기되면서 미국은 일본의 유전개발에 대해서 수차례 사업추진 중단을 권고했으나, 일본은 '04년 2월에 개발계약에 조인했음

□ 아제르바이잔 ACG 유전 개발 프로젝트

- BP를 위시해서 미국, 터키, 러시아의 석유 회사들과 일본의 '이토추 석유개발'이 아제르바이잔의 국영 석유회사인 '소칼'과 함께 설립한 컨소시엄 AIOC가 추진하고 있는 사업
- '94년 아제르바이잔 정부와의 생산물분배 계약으로 시작된 사업이 이미 가동되기 시작한 동 광구는 가채 매장량이 약 50억 배럴에 이르는 것으로 추정됨

2) 'Petronet 국가정보 - 일본', 한국석유공사, 2004

- 현재는 일일 산유량이 14만 배럴에 불과하나, 향후에는 일일 산유량이 120만 배럴에 이를 것으로 예상

□ 사할린 I 프로젝트

○ 사할린 I 광구 개요

- 확인 매장량 : 원유 3억700만톤, 가스 4,850억CBM 추정
- 지분구조 : 엑손모빌(美) 30%, SODECO(日) 30%, ONGC(印) 20%, 로스네프트(러) 8.5%, 사할린모르네프테가스(러) 11.5%
- 파이프 연장 길이 : 최대 3000km 추정
- 공사비 : 35억~40억 달러 추정

○ 프로젝트 진행 상황

- '96년 발효된 러시아 정부와의 “생산물분배협정(PSA)”에 따라 1996~2001년간 탐사작업 진행
- '01년 12월 러시아 연방 정부, 사할린 I 프로젝트의 상업화 선언('02년부터 “개발단계” 돌입)
- '02년 컨소시엄측은 러시아 정부, 업계의 협조확보를 위해 러시아 업체에 주요 하청 계약을 발주

- 권소시업은 향후 4단계에 걸쳐 사업추진 예정
 - 1단계 : “Chavyo”, "Odoptu" 유전, 가스전 개발(40억불 규모)
 - '05년 말부터 “Chavyo” 광구에서, '07년 초부터 "Odoptu" 광구에서 원유 생산 개시
 - 동 원유는 사할린내 생산기지 공장과 러시아 본토 Dekastri 수출항구를 연결하는 송유관(220km, 26인치 규모)을 건설, 수출 예정
 - 현재 동 송유관의 최종 루트선정을 위한 작업 진행중
 - 2단계 : 對일본 가스배관 건설 사업
 - 사할린 가스전과 일본 홋카이도(및 일본 중심부)를 연결하는 해저 가스배관을 건설, 일본에 가스 수출
 - '03년중 일본측이 장기 가스도입에 합의하면 사업에 착수, '08년부터 對일본 가스 수출 개시 예정
 - 3단계 : Arkutun-Dagi 석유, 가스전 개발
 - Chavyo 광구 동쪽 Arkutun-Dagi 광구에 대한 추가 참사 및 개발 추진
 - 4단계 : 추가 매장 가스 개발

對일본 가스배관 건설사업 동향

- 1999년 4월 Exxon Japan Pipeline Ltd.(EJPL) 및

Japan Sakhalin Pipeline Co, Ltd.가 공동으로 타당성 조사 착수, 2003년 1월 타당성 조사 완료

- 사할린~북부 홋카이도를 연결한 후 ①태평양쪽으로 동경을 연결하는 방안과 ②동해쪽을 통해 니가타로 연결하는 2개 방안에 대해 검토
- 가스 배관은 직경 65~70cm 규모이며, 연간 80억 CBM 규모 수송 능력
- 일본측이 장기 도입 계약에 합의하면 5년 이내 가스 수출 가능
- 총 4,850억CBM 규모 가스 공급 가능(이는 현재까지 확인된 규모)
- Chayvo 광구에서 연간 100억CBM 규모, 25년 이상 공급 가능
- Odoptu, Arkutun-Dagi 광구 추가 개발시 연간 100억 CBM 규모, 40년 이상 공급 가능

- 해저탐사, 시추 장비를 추가로 설비하여 추가 매장 가스를 개발, 향후 2050년까지 가스 생산이 가능토록 추진한다는 계획을 가지고 있음

□ 사할린 II 프로젝트

○ 사할린 II 광구 개요

- 확인 매장량 : 원유 1억톤, 가스 3억2천만톤 확인
- 지분구조 : 셸(英·네 합작) 55%, 미쓰이(日) 25%, 미쓰비시(日) 20%

○ '01년 파이프라인이 아닌 LNG로 사업이 확정했기 때문에 파이프라인 건설비용이 별도로 소요되지 않음

○ 사할린 II 지구 LNG 프로젝트는 사할린 남부 부동항에 LNG 공장과 수출항만을 건설해 한국과 일본 등 아시아·태평양 지역 국가들에 석유와 가스를 공급하는 것을 목표로 하고 있음

- LNG의 경우 '07년부터 본격적인 공급을 시작할 예정

○ '96년 발효된 러시아 정부와의 “생산물분배협정(PSA : Production Sharing Agreement)”에 따라 탐사 및 시추작업 개시

○ 현재 Piltun-Astokhskoye 광구에서 1단계 탐사, 시추작업이 진행중이며 동 광구에서 '99년 7월부터 원유 생산 개시

- '02년 원유 1,070만 배럴(약 146만톤) 생산, '03년 970만 배럴(약 133만톤) 생산 예정

- 빙하 등 기후여건으로 1단계 사업중에는 연중 7개월 동안만 석유 생산 가능
- 2단계 사업은 Piltun-Astokhskoye 광구 및 Lunskeye 광구에서 대규모 가스를 생산하는 것이나, 상품 판로가 확보되지 않아 2단계 사업 진입이 지체되고 있는 중임
- 향후 사업 추진계획(2단계)
 - 1단계 사업이 종료되면, 2단계 사업으로 넘어가 본격적인 가스 개발사업을 추진할 예정이며, 80억달러 규모 투자 소요 전망
 - Piltun-Astokhskoye 광구 및 Lunskeye 광구에 가스시추단지 설비
 - 이를 가스 배관을 통해 생산기지에서 800km 떨어진 사할린 남단 Prigorodnoye 수출항으로 연결, 액화가스로 수출한다는 구상
 - 컨소시엄측은 일본, 한국, 중국을 주요 판로로 보고 교섭 추진중
 - 2단계 사업이 완료되면 가스 수출규모는 연간 900만톤, 25년 이상 공급 가능

3. 중국의 에너지 수급 현황과 자원개발 프로젝트

가. 중국의 석유 및 천연가스 수급 현황과 향후 전망

☐ 중국 세계 2위의 석유 소비국으로 급부상

- 중국의 석유 생산은 '78년에 200만b/d대를 기록하면서 매년 지속적으로 증가하고 있음
 - '96년 300만b/d대 진입, '03년 현재 약 340만b/d 생산
- 석유 생산은 완만하게 증가하고 있는데 비해, 석유 소비는 산업발전과 개인소득수준 향상 등으로 인해 최근 10년간 급격하게 늘어나고 있음
 - '93년 290만b/d였으나, '03년에는 598만b/d를 기록하여 2배 이상 증가
 - '02년에는 미국에 이어 세계 2위의 석유 소비국으로 부상(538만b/d)

중국의 석유 수급 추이

(단위 : 천b/d)

구 분		1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
석 유	생산	2888	2930	2989	3170	3211	3212	3213	3252	3306	3346	3396
	소비	2913	3145	3390	3672	3935	4047	4416	4985	5030	5379	5982
확인매장량(2003년 기준) : 23.7 (단위 : 10억 배럴)												

(자료원 : BP annual report, 2004)

□ 석유 순수출국에서 석유 순수입국으로 변모

- 중국은 '92년까지 석유 순수출국이었으나, '93년부터 석유 소비가 생산을 앞지르면서 석유 순수입국으로 전환

- IEA 전망에 의하면, 중국의 석유 수요는 2030년경에는 990만b/d로 증가하고, 수입의존도 또한 83%에 달할 것으로 예상됨

중국의 석유 수요 전망

(단위 : 천b/d)

구분	2002	2010	2020	2030
석유 소비	5,362	7,000	9,400	12,000
석유 수입	2,040	4,200	7,300	9,900
수입의존도(%)	38.0	60.0	77.6	82.5

(자료원 : IEA)

□ 중국, 차세대 에너지로 천연가스 개발에 주력

- 중국의 1차 에너지 자원 중에서 천연가스가 차지하는 비중은 '02년 기준으로 2.77%에 불과
 - 현재 석탄이 차지하는 비중이 60% 이상으로, 천연가스의 활용도는 미미한 편임
 - 2020년경에는 석탄의 비중이 50% 미만으로 낮아지고, 그 공백을 천연가스가 대체할 것으로 예상됨

중국의 천연가스 수급 추이

(단위 : 10억cf/일)

구 분		1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
천연가스	생산	1.6	1.6	1.7	1.9	2.1	2.2	2.4	2.6	2.9	3.1	3.3
	소비	1.6	1.6	1.7	1.7	1.9	1.9	2.1	2.4	2.7	2.9	3.2
	확인매장량(2002년 기준) : 64.4 (단위 : 1조 cubic feet)											

(자료원 : BP annual report, 2004)

- 중국의 천연가스 매장지는 서부와 북부 지역에 집중되어 있음
- 중국은 서부 지역의 천연가스를 동부 연안 산업지대로 수송하기 위해 수송 네트워크 정비 등 대규모 인프라 구축에 주력
 - 최근 중국해양석유총공사(CNOOC) 주도 하에 해양 가스 전 개발에도 총력을 기울이고 있음
 - 동중국해, 남중국해 탐사 및 개발로 인해 인근 동남아시아 국가 이외에도 동지역 에너지에 관심을 표하고 있는 일본과의 마찰도 잦아지고 있음

중국의 연간 천연가스 수요 전망

(단위 : 억cf)

구분	2000	2001	2002	2005	2010	2015	2020
생산	9,604	10,699	11,511	-	-	-	-
소비	8,651	9,816	10,628	22,478	37,715	54,173	74,398

(자료원 : BP 통계, PetroChina, 한국석유공사)

나. 중국의 에너지 자원개발 프로젝트 추진 현황

- ☐ 산유국임에도 불구하고 중국의 에너지 수급 상황은 한국과 일본에 비해 결코 낙관적인 상황이 아닌 것으로 분석됨
 - 앞서 살펴보았듯이 '93년 이후 중국의 석유 소비량은 생산량을 앞지르기 시작했으며, 2030년경에는 석유 수입 의존도가 80%를 상회할 것으로 예상되고 있음

- 최근 중국의 심각한 전력난은 중국경제 성장의 걸림돌로 작용

- '04년 한해 동안 지난해보다 3배나 증가한 3천만kw 이상의 전력 부족이 예상됨

- 대내적으로는 충분한 전력공급을 보장할 수 있는 원자력 발전소 건설에 상당한 시일이 소요된다는 점과 대외적으로는 중동 지역의 정세 불안을 위시한 최근의 치열한 에너지 자원 확보전으로 인해 중국의 전력난은 당분간 지속될 것으로 전망됨

□ '석유 확보'는 중국 경제의 최대 화두이며, 자원외교는 정치 지도자들의 정책 1순위

- 중국의 에너지 확보 전략 또한 한국·일본의 전략과 대동소이함

- 수급선 다변화

- 중국의 석유 수입은 중동지역(51%)과 아프리카지역(25%)에 편중되어 있음

- 최근 중국은 기존의 중동지역 이외에도 러시아, 카자흐스탄, 베트남 등으로 수입선을 다변화시키는 전략을 구사하고 있음

○ 해외 에너지 자원 개발

- 중국은 중국국영석유공사(CNPC), 중국해양석유총공사(CNOOC), 중국석유화학총공사(SINOPEC) 등의 국영기업을 중심으로 해외 에너지 자원 확보에 총력을 기울이고 있음
- 중국 국영 에너지 기업들은 막대한 자금력을 동원하여 해외 에너지 개발 프로젝트에 거금의 입찰액을 제시하는 등의 파격적 조건으로 공격적 전략을 구사하는 것으로 파악되고 있음

[중국의 주요 에너지 확보 프로젝트]³⁾

□ Yacheng 프로젝트

- Yacheng 13-1은 남중국해에 위치해 있으며, 매장량은 3.5조 cf(입방피트)에 달함
- '90년대 중반에 개발된 Yacheng 13-1 가스전에서 생산되는 천연가스는 '96년부터 2개의 해저 파이프라인을 통해 홍콩과 해남섬으로 수송되고 있음
- 동 가스전 개발에 참여하고 있는 기업은 CNOOC(지분 51%), BP(34.3%) 및 KUFPEC(14.7%)이며, 생산량은 연간 1,200억cf

3) 'Petronet 국가정보 - 중국', 한국석유공사, 2004

□ Xihu Trough 프로젝트

- CNOOC와 SINOPEC는 공동관리위원회와 Xihu Trough 석유·가스 운영회사를 설립해 동중국해의 Xihu Trough 광구를 개발하기로 '01년에 합의하였음
- '03년 8월 CNOOC(지분 30%), SINOPEC(30%), SHELL(20%), UNOCAL(20%)은 생산물분배계약을 체결하였음
- 가스 생산은 '05년 중반에 개시될 계획이며, 생산량은 '07~'08년에 883억cf에 달할 것으로 예상됨

□ 타림분지의 KELA II 프로젝트

- 동 프로젝트는 동-서 가스 파이프라인 건설과 병행되어 추진중인 사업으로 '03년 10월에 개발 착수
- SHELL에 의해 발견된 동 가스전은 확인매장량이 10조cf에 이르는 대형 가스임
- 개발이 완료될 것으로 예상되는 '05년경에는 중국 동부지역에 가스를 공급할 예정임
- 참여 회사의 지분은 PetroChina(50%), ExxonMobil(15%), RD/SHELL(15%), Gazprom(15%), SINOPEC(5%)임

□ 동-서 가스 파이프라인 프로젝트

- 북서부 Xinjiang 자치구의 타림분지에서 동부 상해를 연결하는 '동-서 가스 파이프라인'을 건설중에 있음
- 동 프로젝트는 중국 서부의 석유·천연가스 자원을 동부로 공급하려는 서기동수 계획의 일환임
- PetroChina(지분 50%)가 동 프로젝트의 주관사이며, ExxonMobil(15%), RD/SHELL(15%), Gazprom(15%), SINOPEC(5%)가 각각 지분을 보유하고 있음

□ 중국의 에너지 관련 기업들은 중국 국내 에너지 자원 개발과 더불어 해외 에너지 자원 탐사·개발에도 적극적

- 향후 국내 석유 생산 감소와 에너지 소비 증가, 에너지 수급이 해외 의존도 심화를 대비해 에너지 확보에 총력을 기울이고 있음
- 특히 에너지 관련 중국 국영기업들은 해외 유전 개발권 및 지분을 확보하는데 주력하고 있는 것으로 알려져 있음
 - CNPC는 카자흐스탄, 아제르바이잔, 베네수엘라, 수단, 오만, 이라크, 이란, 페루, 태국, 미얀마 등에서 석유 개발권 및 지분을 확보하고 있음
 - CNPC는 카자흐스탄 석유회사인 Aktobemunaigaz의 지분 60.3%를 인수하고, '03년 6월 25.1%를 추가 매입

- CNPC는 '03년 9월에는 카자흐스탄 북서부 North Buzachi 유전의 지분을 ChevronTexaco, 사우디아라비아의 Nimr Petroleum으로부터 각각 65%, 35% 매입
- CNPC는 또한 아제르바이잔의 Kursangi-Karabagly 유전 지대의 지분을 기존 50%에서 추가로 매입하기 위해 아제르바이잔 SOCAR사와 협상 중에 있음
- SINOPEC은 '03년 6월 아제르바이잔 Pirshangi 유전 개발을 위해 생산물분배계약을 체결했음

앙가르스크-다칭 VS 앙가르스크-나호트카 송유관

중국 자원외교 패배인가? 러시아 에너지 정책상 결단인가?

[중국과 일본이 동시베리아/극동지역을 주목하는 이유]

- 동시베리아/극동지역의 에너지 부존 현황
 - 석유 : 80~100만톤 매장 추정
 - 천연가스 : 26.7조 m³ 매장 추정
 - 콘덴세이트 : 15~20억톤 매장 추정
- 동시베리아/극동지역 광상 개수 현황
 - 총 172개 광상 존재
 - 유전 : 103개

- 가스유전 : 20개
 - 원유가스전 : 13개
 - 콘덴세이트전 : 36개
- 동시베리아/극동지역은 향후 러시아의 주요 에너지 생산지가 될 전망이다. 러시아는 동 지역에 에너지 공급 단일망을 구축하여, 시베리아 지역의 낙후된 경제를 살리는 동시에 동북아시아와의 경제협력의 발판으로 삼으려는 의도를 가지고 있음
 - 또한 동 지역은 동북아시아 국가들과 지리적으로 인접하기 때문에 중동지역을 비롯한 기타 에너지 공급지에 비해 상대적으로 운송면에서 장점을 지니고 있음
 - 에너지 수급선의 다변화를 꾀하고 있는 중국과 일본으로서는 매력적인 에너지 공급원이며, 이에 따라 양국간의 에너지 확보전이 치열하게 전개되고 있는 지역임

[동시베리아 지역 송유관 건설 프로젝트 진행 현황]

- “앙가르스크-다칭 라인(일명 : 중국라인)” 우세 : '99년 2월 YUKOS, Transneft, CNPC 송유관 계획 타당성 조사 실시 협정에 서명
- 러시아-중국 송유관 건설 기본원칙에 합의 : '01년 7월 러시아 관련 정부부처 대표와 중국측 대표가 모스크바에

서 송유관 건설사업 세부항목(노선, 공급량, 가격 등)에 대해서 합의

- “앙가르스크-나호트카 라인(일명 : 일본극동라인)” 급부상 : '02년 Transneft 앙가르스크-나호트카 송유관 건설안 제안
- 러-일 정상회담서 일본 파격 제안 : '03년 1월 모스크바에서 열린 러-일 정상회담에서 일본 고이즈미 총리는 중국라인이 채택될 경우 동시베리아 유전개발에 투자할 것이며, 일일 100만배럴의 원유를 수입하겠다고 제안했음
- 러시아의 저울질 : '03년 5월 후진타오 중국 국가 주석 러시아 방문, 푸틴 대통령과 중국라인 개발 공식 합의
- 일본의 빅딜 : 고이즈미 총리 푸틴 설득 작업 착수, 일본 극동라인 건설비 50억달러중 10억달러 투자·시베리아 지역 자원 개발에 150억 달러 투자 의사 전달
- “앙가르스크-나호트카 라인” 사실상 확정

[러시아가 일본을 선택한 이유]

- 러시아에 있어 동시베리아 송유관의 필요성
 - 에너지 수출국 다변화 : 유럽을 비롯한 서방으로의 공

급에 치중했던 수출선을 동북아/태평양 지역으로 확대

- 동시베리아 지역 인프라 구축 : 현재 러시아 서시베리아 지역의 에너지는 고갈되고 있는 형편임. 이에 따라 동시베리아 지역 개발의 필요성이 대두되고 있는데, 신규 개발지역의 운송 인프라 구축이 절실
- 러시아가 공사기간, 공사구간, 비용 등의 면에서 중국라보다 훨씬 열악한 조건에 있는 일본극동라인을 선택한 이유는 향후 동북아시아/태평양 지역으로의 진출을 용이하게 하기 위해서 일본극동라인이 통과하는 지역의 신규 수송 인프라 구축이 필요하다는 판단을 내렸기 때문임

Ⅲ. “상하이 협력기구(Shanghai Cooperation Organization)” 창설과 중국의 CIS지역 에너지 확보 전략

1. 러시아/CIS-중국의 다자간 지역협력기구 창설

가. "상하이 협력기구" 설립배경 및 정상/실무회의 진행 현황

□ “상하이 5개국 회담” 개최와 정례화

- “상하이 협력기구(이하 SCO)”는 1996년 4월 26일 러시아연방, 타지키스탄, 키르기즈스탄, 카자흐스탄, 중국 정상이 상하이에서 최초로 회담을 가진 이래 정례화된 조직
 - 舊소련 해체 이후 중국과 CIS 국가들이 지역간 신뢰를 높이고 군비감축 등의 정치적 문제를 상호간 평화적으로 해결하기 위해 설립
 - '96년 4월 최초 회의에서 「중국과 러시아, 카자흐스탄, 키르기즈스탄, 타지키스탄의 변경지역에 대한 군사 신임강화 협정」을 체결
- 2차 정상회의는 1997년 4월 24~25일 러시아 수도 모스크바에서 개최되었으며, 동 회의에서 「중국과 군비감축에 대한 협정」을 체결

- 3차 정상회의는 1998년 7월 3~4일 카자흐스탄 알마티에서 개최되었음
 - 동 회의에서 5개국 외무부 장관들은 연합성명을 통해 5국 간 군비감축 및 신뢰강화 구축에 의견을 같이했음
 - 동 기제를 확대하여 지역 평화와 안정을 주요 의제로 발전시킬 것을 합의
- 4차 정상회의는 1999년 8월 25일 키르기즈스탄에서 개최되었으며, 중앙아시아 지역의 안보 문제와 경제협력 문제를 주요 의제로 논의
- 5차 정상회의는 2000년 7월 5일 타지키스탄에서 열렸으며, 동 회의에 우즈베키스탄 대통령이 최초로 옵저버 형식으로 참여하였음

□ “상하이 협력기구 성립 선언” 정식 공포

- 2001년 6월 ‘상하이 5개국 회담’ 6차 정상회의에서 우즈베키스탄이 정식 회원국으로 가입하면서, 6개국 정상은 “상하이 협력기구 성립 선언”을 공포
- 同年 9월 SCO 회원국 총리들이 카자흐스탄 알마티에서 회담을 가지고, 동 회의에서 6개국간 경제무역 다자간 협력을 협의하는 동시에 정기적인 총리 모임을 공식화

- 2002년 6월 회원국 정상들은 러시아 삿페르부르크 2차 회의에서 조직헌장을 선포하고, 조직원칙·구조·운영방식·협력방향 및 교유 원칙들을 명시화하였음
- 2003년 5월 회원국 정상들은 러시아 모스크바에서 3차 회의를 갖고 「상하이 협력기구 회원국 정상선언」을 체결

나. SCO 주요 목적 및 기본 지침

☐ 주요 목적

- 회원국간의 상호 신뢰와 선린 관계 강화
- 정치·경제·무역·과학기술·문화·교육 부분 및 에너지·교통·관광·환경 보호 분야에 대한 효과적인 협력
- 세이프가드 및 지역 평화, 안보 구축
- 민주주의 실현, 신국제 정책과 경제 여건 실현을 위한 공조

☐ SCO의 기본 지침

- 회원국의 주권·독립·영토 보전, 국경 지방의 불가침·비침략
- 회원국의 국내 상황에 대한 비간섭

- 국제 사안에 대한 폭력과 위협의 비사용
- 회원국간 조약 체결시 회원국 지위 상호동등
- SCO를 반대하는 다른 국가 및 국제기구에 불가입

다. 조직 구조 및 운영

□ SCO 조직은 크게 정례회의와 상설기구로 나뉜 2원화된 체계

□ 정례회의 - 총 12개의 분야별 정례회의

- 국가 정상 회의(The Council of Heads of States)

- SCO의 최고 의사결정 기구

- 주요 기능 : 조직 활동의 기본방향 설정, 조직 운영의 기본원칙 결정, 기타 국 및 국제기구와의 상호 협력 원칙 결정

- 개최 주기 : 매년 1회(각 회원국이 러시아 알파벳 순서에 따라 차례로 개최)

- 총리 회의(The Council of Heads of Governments)

- 주요 기능 : 조직 예산 통과, 주요 의제 결정, 경제협력 방안 논의 등

- 개최 주기 : 매년 1회
- 분야별 실무 장관 회의
- 외교부 장관 회의(Meeting of Ministers of Foreign Affairs)
 - 주요 기능 : 국가 정상 회의 구성, 국제문제 협상 등
 - 개최 주기 : 국가 정상 회의 개최 1개월 전
- 회원국간 조정 이사회(The Council of National Coordinations of SCO member-states)
 - 주요 기능 : SCO의 일상 활동에 있어 회원국간 의사 조율 및 관리
 - 개최 주기 : 매년 최소 3회 이상

□ 상설기구

- 사무국(The SCO Secretariat)
 - 상설 행정기구로서 본부는 북경에 위치해 있으며, '04년 1월에 정식 발족
 - 주요 기능 : SCO 활동을 위한 행정적 지원, SCO 내부 기구들의 문건에 대한 연구와 작성, SCO 연례 예산 편성에 의견 제시

- 사무국장
 - 국가 정상 회의에서 임명
 - 회원국 국가명의 러시아 알파벳 순서에 따라 각 회원국이 차례대로 역임
 - 임기 : 3년, 연임불가
- 지역내 반테러 기구(The SCO Regional Anti-Terrorist Structure)
 - 본부는 우즈베키스탄 수도 타슈켄트에 위치해 있으며, '04년 1월에 정식 발족
 - 주요 기능 및 구성 : 회원국 내의 테러, 분열주의, 극단주의의 진압 활동 조정 등의 주요 기능, 이사회와 집행위원회로 구성

라. 회원국간 경제협력 현황

□ 경제협력은 SCO의 우선 협력 분야

- 경제협력은 SCO의 주요 중점 협력 분야로서, '01년 9월 14일 카자흐스탄 알마티에서 회원국 총리들은 「회원국 정부간 지역 경제협력에 관한 기본 목표, 방향 및 무역확대와 투자 편리화 과정에 관한 각서」를 체결한 바 있음
- '02년 회원국 경제무역부 장관과 교통부 장관 회의 체제를 설립하고, 무역·투자·교통·에너지 등의 분야에서 실질적인 협력을 진행시킬 수 있는 방안을 논의

□ SCO의 최종 목표는 자유무역지대 창설

- '03년도에 SCO 위원회 주요 인사들은 향후 20년간 효력을 발휘할 다자간 무역 및 경제 협력을 골자로 한 “프로그램 A”에 서명
 - 동 프로그램은 100여개 이상의 협력 프로젝트로 구성되어 있으며, 주요 프로젝트 안건은 상품 유통·교통·농업 등에 관한 것임
 - 주목할 점은 동 프로그램의 최종 목적은 회원국간 자유 무역지대 조성에 있다는 것임
- 특히, 중국은 전력·석유·천연가스·교통·통신 분야에 큰 관심을 가지고 있으며, 개별적으로 「러시아와의 전력 협력」, 「카자흐스탄과의 송유관 협력」, 「러시아와의 천연가스 협력」, 「러시아와의 교통 협력」, 「러시아와의 원유 판매 협력」 등을 추진하고 있음
- 중국 경제 발전과 향후 구조개선, 대형기업의 해외투자 확대 측면에서 중앙아시아의 풍부한 천연자원 확보와 개발은 중요한 사안임
- 중국은 SCO와의 협력 강화를 위해 아래와 같은 3가지 제안을 승인
 - 경제·무역 개발과 투자 매력도 증대를 위한 유리한 경제 환경 조성

- 에너지, 교통, 통신, 전기제품 등을 포함한 과학 기술 및 경제 협력에 관한 프로젝트 안건 승인
- 지역 경제 협력과 자유무역지대 조성을 위한 장기 계획 확정

마. 주요 회원국의 통상전략

□ 러시아

- 러시아는 SCO 가입을 통해 경제적 실익을 추구하는 것 이외에, 지역협력체의 구성원으로서 정치적 영향력을 유지하는데 더 큰 목적이 있는 것으로 분석됨
- 미국이 패권주의에 대항하여 러시아의 **영향력 강화의 목적으로 SCO를 창설하여, CIS 지역의 주요한 행위자로서 자리매김**
 - 미국의 시베리아 에너지 자원 개발 주도 : 엑손 모빌을 비롯한 미국계 메이저 석유 회사들의 시베리아 진출이 활기를 띠면서, 러시아 정부는 이를 미국의 패권주의의 확장으로 해석하고 있음
 - 푸틴 정부는 미국의 이러한 패권주의에 맞서 유라시아 지역에서의 영향력 유지를 위해 **CIS 국가들과 '관세동맹'을 맺었으며, CIS 국가뿐만 아니라 중국과의 연계를 모색할 수 있는 SCO 창설에 이르렀음**

□ 중국

- '02년 5월 열렸던 경제무역장관 회의에서 중국 상무부 부부장(차관) 쟁즈강은 'SCO는 이미 전면적인 협력단계에 들어섰으며, FTA 추진을 심화하는 것은 세계 지역경제 발전의 필연적인 선택'이라고 피력한 바 있음
- '03년 9월 회원국 총리들은 「상하이 협력기구 다자간 경제·무역 협력 요강」에 서명하고, 중앙아시아 자유무역지대 추진을 주요 목표로 결정
- 실제로 중국과 카자흐스탄은 자유무역지대 설립 계획을 이미 실무 부서로 하달하였으며, 양국간 FTA 추진은 향후 중앙·서남아시아 자유무역지대로 발전하는데 초석이 될 것으로 분석되고 있음
- 자유무역지대 창설과 관련하여 중국은 특히 에너지·교통 분야에 큰 관심을 표하고 있는 것으로 알려져 있음

□ 카자흐스탄

- 카자흐스탄 아흐메토프 총리는 SCO 회원국과 카자흐스탄간의 교역규모는 600억 달러에 달할 것이라고 밝힌 바 있음 (전년대비 68.7% 증가)

※ 참조 : 韓-카자흐스탄 교역규모는 '04년 9월 현재 3억5천7백만 달러이며, 전년대비 50%의 증가할 것으로 예상했을 때 금년도 양국간 교역규모는 5억5천만 달러에 달할 것으로 추정됨

- 현재 카자흐스탄은 키르기즈스탄, 타지키스탄, 러시아 등에 투자의사를 밝히고 있으며, 대형 프로젝트 위주로 회원국들 간 교역 증진 및 투자 유치를 활성화시킬 계획
 - 아따수(카자흐)-알라산코우(中) 송유관 건설 프로젝트
 - 옴스크(러)-파블로다르(카자흐)-침켄트(카자흐)-자르드조우(中) 원유 운송 프로젝트
 - 중앙아시아 및 러시아 천연가의 對중국 운송 프로젝트
 - 카자흐스탄-중국간 자유무역지대 설립 프로젝트
- 중국과의 자유무역지대 창설로 양국간 경제협력 비약적 발전 예상
 - '04년 9월 중국을 방문한 나자르바예프 카자흐스탄 대통령은 반레쥬안 신장/위구르주 주지사와 「카자흐스탄-중국간 국경지역에서의 자유무역지대 설립에 관한 협약」을 체결
 - 중국은 '03년부터 카자흐스탄 국경지역에 100ha 면적의 자유무역지대 설립을 위한 인프라를 건설 중에 있으며, 중국측은 동 공사에 10억 위엔 이상을 투자
 - 중국은 양국 접경 지역의 인프라 구축에 카자흐스탄 정부의 적극적인 참여를 유도하고 있음

□ 우즈베키스탄

- 우즈베키스탄은 SCO를 통해 회원국에 대한 수출 증진과 외자 유치 증대를 꾀하고 있으며, 올해 중국으로부터 10억 달러, 러시아로부터 약 20억 달러의 외자를 유치하는 성과 달성
- 특히 중국과 러시아로부터 외자를 유치하여 석유 및 가스 전 공동 개발, 제조업 분야 활성화 등을 이루기 위해 노력을 경주하고 있음
- 현재 우즈베키스탄은 심각한 외환부족에 시달리고 있으며, 지속적으로 미 달러화 대비 환율이 하락하고 있는 실정임
 - 이와 관련하여 러시아가 테러에 대한 응징을 강화하고 있는 점을 이용하여 SCO에 적극 동참함으로써 러시아와의 관계를 원활히 하여 러시아로부터 외자유치 실적을 높이려고 노력중임

2. 중국의 “상하이 협력기구” 형성 의도와 CIS지역 에너지 확보 전략

□ 외교전 양상을 띠고 있는 중국의 에너지 확보 전략

- 석유 수입의 50% 이상을 중동지역에 의존하고 있는 중국은 중동지역의 정세불안이 이어지면서, 석유 수급선의 다변화를 적극 모색

- 에너지 부족 사태가 중국 경제성장의 위험요소로 부각되면서, 중국은 에너지 공급원 확보를 외교적 차원에서 접근하고 있음
- 중국은 에너지 관련 국영기업의 사업활동을 준외교활동으로 간주하고 있으며, 지도부의 해외순방시에도 에너지 협력 부문에 초점을 맞추는 등 국가적 차원에서 중요한 아젠다로 취급하고 있음
 - 후진타오 주석은 2004년 1월 29일, 이집트를 방문하여 무바라크 이집트 대통령과 정상회담을 가졌음. 동 회담에서 두 정상은 중국과 이집트간의 경제·무역관계 확대를 논의하였으며, 특히 후진타오 주석은 석유·가스 부문의 상호협력 확대에 깊은 관심을 나타냈음
 - 이집트 방문후 후진타오 주석은 가봉을 방문했음. 후진타오 주석의 가봉 방문 기간중에도 에너지 관련 논의는 이어졌음
 - 또한 동 기간중 프랑스계 회사인 토탈 가봉과 중국석유화학총공사의 자회사인 유니펙 사이에 가봉산 원유 중국 수출 계약이 이루어졌음
 - 아프리카 지역 순방의 마지막 국가인 알제리에서는 양국간에 석유 및 가스 수입과 관련된 경제협정·기술교류협정에 서명하였음
- 중국은 중국 인근 지역에서의 석유·가스전 개발을 둘러싸고 일본 등의 인근국과 잦은 마찰을 보이고 있음

- 2004년 5월, 중국은 동중국해상의 춘샤오 가스전 채굴을 목적으로 플랫폼 건설
- 일본 정부는 유엔해양법조약 위반 가능성을 제기하면서 중국측에 동 지역 탐사자료 제공을 요청하였으나, 중국 정부는 공식적인 반응을 보이지 않는 등 양국간의 동중국해상 석유·가스전 개발을 둘러싼 신경전이 치열
- 현재 동중국해의 석유·가스 매장량은 흑해 유전의 매장량에 버금가는 것으로 알려져 있음. 또한 추정 매장량의 상당 부분은 일본쪽 해상에 존재하고 있는 것으로 조사되고 있음
- 중국이 일본과의 갈등을 감수하고서도 동 지역에 대한 개발을 지속적으로 이어가고 있는 것은, 향후 동중국해 자원 개발에 있어 주도권을 잡으려는 계산된 행동으로 분석되고 있음

□ 러시아의 에너지 정책 변동으로 중국의 러시아 에너지 확보에 적신호

- ‘Yukos 사태’의 본질은 “러시아 국익을 고려하지 않는 매관자본에 대한 국가의 통제력 강화”, “러시아 에너지 정책의 중앙집권화”라고 집약할 수 있음
- 동시베리아 지역의 에너지 공급망 구축에 있어, 통합가스 공급망 건설은 국영가스회사인 가스프롬이, 송유관 건설은 국영회사인 트란스네프트가 주도적 역할을 하고 있음

- 러시아 정부는 38%였던 가스프롬의 정부지분을 50% 이상으로 확대하는 등 민영화 추진중에 있던 국영기업에 대한 영향력을 오히려 강화하였음. 따라서 단적으로 말해서, 가스프롬과 트란스네프트의 의사결정은 모스크바 중앙정부 지도부에서 이루어진다고 할 수 있음
- Yukos社와 동시베리아 원유 도입 협상을 벌이고 있던 중국은 'Yukos 사태'로 인해 원유 수급에 차질이 예상됨
 - '99년 이후 중국국영석유공사(CNPC)는 Yukos와 동시베리아 원유 도입을 위한 접촉을 해왔음. 중국측은 단순히 원유 도입뿐만 아니라 유전 개발사업 참여, 송유관 건설 등 광범위한 에너지 확보 전략을 구사하고 있었음
 - 동시베리아 송유관 건설에서 유력했던 '앙가르스크-다칭' 노선이 '앙가르스크-나호트카' 노선으로 변경이 된 것은, 중국을 배제시킴으로써 우회적으로 유코스를 압박하려는 의도로 분석되기도 함.
- 이외에도, 중국의 러시아 에너지 개발 진출을 더욱 더 어렵게 하는 요인으로 러시아의 외환보유고 증가를 들 수 있음
 - '04년 11월 현재 러시아 외환보유고는 1200억달러를 상회하면서, 세계 6위의 외환보유국이 되었음
 - 러시아의 외환보유고 증가는 다음 두 가지 요인에 기인하고 있음.
 - 첫째, 예전에 비해 월등히 높아진 가격으로 판매된 원유·가스 수출이 호조로 작용

- 둘째, 루블화 강세를 완화시킬 목적으로 러시아 중앙은행이 달러를 집중매입
- 외환보유고의 증가는 러시아 정부로 하여금 각종 프로젝트 자원의 자체조달을 가능케 하고 있음. 특히 동시베리아 원유·가스 공급망 건설에 있어, 러시아 정부는 최악의 경우 해외자본 도입 없이 자체적으로 재원을 조달하여 진행하겠다는 자신감을 보이고 있음
- 이에 따라, 러시아 내에서의 각종 에너지 개발 프로젝트에 관심을 보이고 있던 중국으로서는 입지가 크게 좁아지고 있는 상황임

□ 러시아 진출에 대한 보완책으로서 중앙아시아에 눈독을 들이고 있는 중국

- 對중동 석유의존도를 감소시키기 위해서 중국은 新원유 공급원으로서 러시아를 염두에 두고 있는 것은 확실함
- 그러나 ‘앙가르스크-다칭’ 노선 실패에서 보듯이, 러시아 또한 중국으로서는 결코 안정적인 공급원은 아님. 비록 러시아측에서 러시아-중국간 철로를 통한 원유공급 등의 다양한 회유책을 제시하고 있지만, 중국으로서는 러시아 이외에 제2, 제3의 원유 공급원이 필요한 실정임
- 중국은 현재 카자흐스탄과의 송유관 건설을 추진하고 있는 등 중앙아시아의 CIS 국가들과의 에너지 협력을 적극 모색 중에 있음

- 특히, 카자흐스탄의 경우 최근 카스피해 개발이 최대 화두로 떠오름에 따라 세계의 주목을 받고 있음
- 카자흐스탄이 카스피해에서 생산하고 있는 석유량은 전체 카스피해의 60%가 넘는 규모이며, 러시아의 Lukoil, 미국의 ExxonMobil 등이 개발에 참여하고 있음
- 중국의 경우 중국국영석유공사(CNPC)와 중국해양석유총공사(CNOOC)가 기존 카스피해 개발참여 기업의 지분을 매입하는 방식으로 개발에 참여하려고 시도했던 것으로 알려져 있음

CIS지역 저개발국가들의 축복 - 카스피해 유전

- 카스피해 왜 주목을 받고 있나?
 - 석유확인매장량 : 165억배럴 이상
 - 가채매장량 : 최대 330억배럴 추정
 - 가스확인매장량 : 219cf
 - 현재 최대산유국인 사우디아라비아의 매장량에 버금가는 규모의 유전지대라는 주장도 있음
 - 중동지역의 정세불안으로 차세대 석유·가스 최대 공급원으로서 가능성 타진중
- 카스피해 개발을 둘러싼 분쟁의 내막
 - 카스피해 접경국가는 총 5개국 : 러시아, 카자흐스탄,

아제르바이잔, 투르크메니스탄, 이란

- 접경국가들 간의 영해분쟁이 격화되고 있는 상황
- 영해분쟁은 지하자원의 영유권과 직결되기 때문에 접경국가로서는 최대 안건
- 이란의 경우 '카스피해 공동관리와 국가간 균등분할'을 주장하고 있으나, 나머지 4개국은 '해안선 비례 분할'을 주장하고 있음
- 러시아, 카자흐스탄, 아제르바이잔, 투르크메니스탄의 경우 이미 메이저 석유회사들의 개발탐사가 이미 진행되고 있고, 개발참여를 위한 각국의 경쟁이 치열

V. 러시아-CIS지역 에너지 자원 확보를 위한 우리의 대응방안

1. 지역 협력기구 창설

- 한-러 정상회담, 한-카자흐스탄 정상회담의 성과를 지역협력기구의 단초로 발전시켜야

- 한-러 정상회담의 대표적 성과
 - 동시베리아 유전 공동개발 협력약정 체결
 - 동시베리아 송유관 건설사업 참여방안 협의
 - 한-러간 가스협력 협정 체결 합의
- 한-카자흐스탄 정상회담의 대표적 성과
 - 한-카자흐 자원협력 약정 체결
 - 카스피해 유전 공동개발 의정서 체결
 - 우라늄 광산 공동개발 양해각서 체결

- 한-러 정상회담, 한-카자흐 정상회담을 통해 러시아, 카자흐스탄 지역에 대한 자원외교가 활발히 이루어졌으며, 우리기업들의 진출 기회 확대시킨 성과 거양
- 특히 한-러 정상회담에서 러시아측은 아시아태평양지역 국가들간의 협력체로서 “상하이 협력기구”를 소개한 바 있음

- 자원외교를 통해 러시아, 카자흐스탄과의 에너지 협력 가능성을 재확인하고, 협력방안을 모색하였음
- 그러나 과거 김대중 대통령의 방러시 의제화되었던 사안과 별다른 차이가 없다는 것은 실질적으로 에너지 협력분야에 별다른 진척이 없었음을 반증
- 정상회담의 성과를 가시적으로 실현시키기 위해서는 국가 간 에너지 분야 정기 회의와 같은 정례화된 의견조율의 장이 마련되어야 함
- 이런 측면에서 중국이 “상하이 협력기구”를 통해 정기적으로 정상회담을 갖고, 에너지협력·경제협력 등의 분야별 실무회담을 지속적으로 이어나가는 것은 우리에게 시사하는 바가 큼

2. 차관제공 및 금융지원 확대

- 對우즈베키스탄 차관제공을 통해 협력관계를 돈독히 구축하고 있는 중국
- 중국은 2005~2007년간 약 10억달러의 차관을 우즈베키스탄에 제공할 계획인 것으로 알려져 있음
- 동 차관은 우즈베키스탄의 에너지·가스·석유·관개수로·각종 인프라 개선에 사용될 예정임

- 최근 외환사정 악화로 외국자본 유치를 적극적으로 받아들이고 있는 우즈베키스탄은 중국의 차관제공을 받고 있는 것으로 알려져 있음

□ 우리나라의 대외경제협력기금(EDCF) 적극적으로 활용 필요

- 개발도상국의 산업화 및 경제발전을 지원할 목적으로 우리나라는 대외경제협력기금(EDCF : Economic Development Cooperation Fund)을 1987년부터 운영하고 있음
- 현재 우리나라의 對러시아-CIS EDCF 지원을 살펴보면, 러시아의 경우는 전무하며 CIS지역의 경우 카자흐스탄, 우즈베키스탄, 키르기즈스탄을 비롯해서 '03년까지 총 5번에 걸쳐 지원하였음

< 우리나라의 對CIS EDCF 지원 현황 >

연도	국가	사업내용	지원금액
1996	카자흐스탄	통신망 현대화	2000만불
1996	우즈베키스탄	통신망 현대화	1500만불
1998	키르기즈스탄	통신망 현대화	1200만불
1999	우즈베키스탄	직업교육개선사업	3500만불
2003	우즈베키스탄	직업교육개선사업	2700만불

(자료원 : 한국수출입은행)

- 지원사업은 통신망 구축, 직업교육개선사업에 편중되어 있음. 석유·가스전 개발 및 각종 관련 인프라 시설 구축 등 보다 다양한 사업영역으로 지원을 확대할 필요가 있음.

- 최근 카스피해 석유·가스전 개발이 주목을 받고 있는 상황에서, 인근 CIS권 국가들의 경우 외국자본을 유입하여 개발을 서두르고 있는 상황
- 외환사정이 악화된 우즈베키스탄이나 저개발국가인 아르메니아, 아제르바이잔 등의 기타 CIS 국가들에 대한 장기저리의 차관제공을 적극 고려할 필요가 있음

□ 차관제공을 우리기업 진출의 교두보로서 활용

- 차관제공에 따른 각종 프로젝트 추진시, 우리기업의 입찰참여 기회 다대
 - 2004/2005 對우즈베키스탄 EDCF 자금지원 계획을 살펴보면, 우즈베키스탄 집행기관은 한국기업들을 대상으로 입찰을 실시할 계획이며, 주요 입찰기업 또한 우리기업들임
- 에너지 분야에 대한 차관을 제공할 경우, 석유·가스전 개발과 같은 상류부문 이외에도 정유산업·석유화학산업 등 하류부문 개발사업으로의 진출도 가능함

카자흐스탄 석유·가스분야 개발 목표

- 카자흐스탄의 석유·가스분야는 국가경제의 핵심분야
 - 동 분야의 GDP내 비중은 1998년 3.4% → 2002년

10.2% 증가

- '98~'02년 5년간 에너지 관련회사 164개 → 267개로 증가
- '98년 이후 석유·가스 부문에 대한 외국인 투자 빠른 속도로 증가
- '93~'02년 사이 석유·가스 부문에 대한 외국인직접투자는 114억달러에 달해 동 기간의 전체 외국인투자의 54% 차지

○ 카자흐스탄 석유·가스분야 개발 우선 순위

- 카스피해 지역 광구 개발
- 수출기회 확대
- 정유시설의 수준 향상 및 석유·가스 가공설비의 증대
- 카스피해 석유·가스 개발을 위한 기본 인프라 구축
- 석유·가스산업 분야의 장비/설비 생산 능력 향상
- 석유화학산업 발전
- 외국인 투자 유치 확대

3. 카스피해 접경 CIS 국가들의 에너지 관련 기업 지분 인수

□ 해외 기업들의 진출 사례

- 캐나다 계열 PetroKazakhstan社は 카자흐스탄 Yuzhneftgaz社를 인수하면서 카자흐스탄 석유개발 사업에 진출

- 중국국영석유공사(CNPC)는 사우디아라비아의 Nimir社와 ChevronTexaco社로부터 유전지분을 인수하여 카자흐스탄 내 지분을 증대시켰음
- 중국 Sinopec社의 자회사인 Shengli社는 아제르바이잔의 한 유전 지분을 확보하여 진출한바 있음

□ 카스피해 접경 CIS 국가들은 독립계 석유회사의 진출 선호⁴⁾

- 카스피해의 중소규모 유전개발에 독립계 석유회사들의 진출이 활발
- 카스피해 접경 국가들 또한 선진국의 에너지 전략에 영향을 받는 메이저 석유회사보다는 독립계 석유회사의 진출을 선호하는 것으로 알려져 있음

□ 에너지 관련 공기업을 중심으로 전략적 접근 필요

- 중국의 경우 중국국영석유공사(CNPC)와 중국해양석유총공사(CNOOC) 등의 국영 에너지 기업이 해외 에너지 자원 확보의 첨병역할을 하고 있음
- 중국의 해외 에너지 자원 확보는 앞서 언급했듯이, 준외교 활동으로 여겨질 정도로 중국 정부의 에너지 정책과 부합해서 장기적·전략적으로 이루어지고 있음

4) “최근 카스피해 석유가스 개발동향”, Petronet

- 우리의 경우도 한국석유공사와 한국가스공사를 중심으로 해외 석유·가스전 탐사 및 개발이 활발하게 이루어지고 있음. 그러나 주로 중동지역 및 동남아지역을 중심으로 사업이 진행되고 있음
- 한-카자흐스탄 정상회담 이후 카자흐스탄과의 자원외교가 본격적으로 시작되었음. 카자흐스탄 이외의 기타 카스피해 접경 CIS 국가를 대상으로 한 자원외교의 필요성 절실
 - 한-카자흐스탄 정상회담에서 나자르바예프 카자흐스탄 대통령은 우리나라의 카스피해 자원개발 참여를 허락하였음
 - 이와 함께 나자르바예프 대통령은 석유화학단지 건설 등에 있어 우리기업의 참여를 희망한다고 밝힌바 있음
- 한국석유공사, 한국가스공사를 중심으로 국내 기업들간의 컨소시엄을 구성하여 카스피해 접경 CIS 국가에서의 자원개발 사업 참여 필요

4. 하류부문 사업참여 모색

- ☐ 석유·가스 산업은 탐사/채굴 등의 상류부문과 정제/운송 등의 하류부문으로 나뉘어져 있음
- 석유·가스가 양질의 제품으로 상업화되기 위해서는 상류부문뿐만 아니라 하류부문의 역할 또한 지대함

- 정제/운송/시추 등의 영역에서 우리기업의 기술력은 세계적으로 인정을 받고 있음. 이에 따라 우리기업의 사업참여 기회 또한 다대
- 원유시추탐사선, 원유생산저장설비, 수송관 등의 분야에서 우리기업의 기술력은 뛰어남
- 카스피해 접경 CIS 국가들의 경우 에너지 관련 산업 인프라가 열악하여 우리기업의 진출성공 가능성이 높은 지역임

< 참고 문헌 >

- ▶ 이문배, 『국가석유전략 수립을 위한 국제석유정세 조사 연구』, 에너지경제연구원, 2000
- ▶ 권원순, 『러시아의 동시베리아 에너지개발 전략』
- ▶ 이준범, 『동북아 송유관 사업의 진전과 한국의 역할』, 한국 석유공사
- ▶ 서승원, 『러시아의 석유·가스 輸送體系』, 대외경제정책연구원, 1997
- ▶ 『러시아 연방 동시베리아지역의 석유 천연가스전 개발』, 한국석유공사, 2003
- ▶ 『러시아 석유산업 재편 움직임』, 한국석유공사
- ▶ 『중국의 석유산업 관리체제』, 한국석유공사, 2004
- ▶ 『중국의 원유수입 급증과 우리의 대응』, 2003
- ▶ 『중국의 석유안보문제 관심배경 및 대응방향』, 2003
- ▶ 이준범, 『중국의 석유소비 동향과 정책』, 한국석유공사
- ▶ 문영석, 『중국의 원유 수입 급증과 우리의 대응』, 에너지경제연구원
- ▶ 박광수, 『중국의 전력산업 구조개편』, 에너지경제연구원
- ▶ 『일본의 에너지정책』, 한국석유공사, 2004

- ▶ 『일본의 자원외교와 자주개발』, 한국석유공사, 2004
- ▶ 유동헌, 『일본, 에너지 기본계획』, 에너지경제연구원

< 참고 Web-Site >

- ▶ 상하이협력기구 : www.sectsko.org
- ▶ BP : www.bp.com
- ▶ Yukos : www.yukos.com
- ▶ Gazprom : www.gazprom.ru/eng
- ▶ 한국석유공사 : www.knoc.co.kr
- ▶ 한국가스공사 : www.kogas.or.kr
- ▶ 에너지경제연구원 : www.keei.re.kr
- ▶ 삼성경제연구소 : www.seri.org
- ▶ 에너지경제신문 : <http://eenews.co.kr>

[부록. 1]

Declaration on the Establishment of the Shanghai Cooperation Organization

The heads of state of the Republic of Kazakhstan, the People's Republic of China, the Kyrgyz Republic, the Russian Federation, the Republic of Tajikistan and the Republic of Uzbekistan,

Highly appraise the positive role played by the "Shanghai Five", in the five years since its founding, in promoting and deepening mutual trust, relations of friendship and good-neighborliness among the member states, consolidating regional security and stability and facilitating common development;

Unanimously recognize that the founding and development of the "Shanghai Five" have conformed to the post cold-war historic trend that mankind aspires to peace and development, shown the great potentiality of peaceful and friendly coexistence, unity and cooperation realized through mutual respect and confidence by countries with different civilization backgrounds and traditional cultures;

Point out, in particular, that the two agreements signed by the five heads of state of the Republic of Kazakhstan, the People's Republic of China, the Kyrgyz Republic, the Russian

Federation and the Republic of Tajikistan respectively in Shanghai in 1996 and in Moscow in 1997, on confidence-building in the military sphere in border areas and on mutual reduction of military forces in the border areas, and the summary documents signed during their meetings in Alma-Ata (1998), Bishkek (1999), Dushanbe (2000), have made important contributions to preserving regional and world peace, security and stability, greatly enriched contemporary diplomatic and regional cooperation practices and exerted extensive and positive influence in the international society;

Firmly believe that against a background of the rapid development of the process of political multipolarization and information globalization in the 21 st century, it is conducive to the member states more effectively jointly making use of the opportunities and replying to the new challenges and threats;

And hereby solemnly declare:

1. The Republic of Kazakhstan, the People's Republic of China, the Kyrgyz Republic, the Russian Federation, the Republic of Tajikistan and the Republic of Uzbekistan have founded the Shanghai Cooperation Organization (SCO).

2. The purposes of the SCO are: strengthening mutual trust and good-neighborly friendship among the member states; encouraging effective cooperation among the member states in political, economic and trade, scientific and technological, cultural, educational, energy, communications, environment and

other fields; devoting themselves jointly to preserving and safeguarding regional peace, security and stability; and establishing a democratic, fair and rational new international political and economic order.

3. The SCO shall hold a formal meeting of heads of state of the member states a year, hold meetings of heads of government regularly; the meetings shall be held in rotation among the member states. With a view to expanding and strengthening cooperation in all fields, in addition to the established meeting mechanisms for the leaders of the relevant departments, new meeting mechanisms may be set up in accordance with circumstances, and permanent and temporary experts'' groups may be formed to study work plans and proposals for further developing cooperation.

4. The "Shanghai Spirit" formed during the "Shanghai Five" process, with "mutual trust, mutual benefit, equality, consultation, respect for multicivilizations, striving for common development" as its basic contents, has been precious treasure accumulated in the cooperation among the countries of the region in recent years. This spirit should be carried forward so that it will become the norm governing relations among the SCO member states in the new century.

5. The SCO member states shall abide by strictly the purposes and principles of the Charter of the United Nations, mutually respect independence, sovereignty and territorial integrity, not interfere in each other''s internal affairs, not use

or threaten to use force against each other, adhere to equality and mutual benefit, resolve all problems through mutual consultations and not seek unilateral military superiority in contiguous regions.

6. The SCO has been evolved on the basis of the two agreements signed respectively in 1996 in Shanghai and in 1997 in Moscow on confidence-building in the military sphere in the border areas and on mutual reduction of military forces in border areas. Its cooperation has been expanded to political, economic and trade, cultural, scientific and technological, and other areas. The principles embodied in the above-mentioned agreements have determined the basis of the mutual relations among the SCO member states.

7. The SCO adheres to the principle of non-alignment, does not target any other country or region, and is open to the outside. It is ready to develop various forms of dialogue, exchanges and cooperation with other countries, international and regional organizations. On the basis of consensus, it shall admit as its new members those countries which recognize the cooperation purposes and tasks within the framework of the organization, the principles expounded in Article 6 of the this declaration and other articles, and whose joining will facilitate the realization of cooperation.

8. The SCO sets special store by and makes all necessary efforts to ensure regional security. The member states will cooperate closely to implement the Shanghai Convention on

Combating Terrorism, Separatism and Extremism, including setting up an Anti-Terrorism Center of the SCO in Bishkek. Moreover, relevant multilateral cooperation documents will be formulated to restrain illegal weapons and narcotics smuggling, illegal immigration and other criminal activities.

9. The SCO will make use of the huge potential and extensive opportunities in the mutually beneficial cooperation in economic and trade fields among its member states, strive to enhance further development of both bilateral and multilateral cooperation among the member states and plurality of this cooperation. For this purpose, a negotiating process on trade and investment facilitation will be initiated within the framework of the SCO to formulate an outline of long-term, multilateral economic and trade cooperation and relevant documents will be signed.

10. The SCO member states will strengthen their consultations and coordination of activities in regional and international affairs, support and cooperate with each other closely on major international and regional issues, and jointly promote and consolidate peace and stability of the region and the world. In the current international situation, it is of particular significance to preserve global strategic balance and stability.

11. To coordinate the cooperation of the departments in charge of the SCO member states and organize their mutual collaboration, a State Coordinators' Council of the SCO

member states is hereby set up and foreign ministers of the SCO member states will approve the council's temporary rules to regulate its activities.

The heads of state instruct the State Coordinators' Council, on the basis of this declaration and the documents signed by the heads of state of the "Shanghai Five", to start drafting the Charter of the Shanghai Cooperation Organization which, among other things, shall clearly enunciate the purposes, goals and tasks of future cooperation of the SCO, the principle and procedures for the admission of new members, legal effect of the decisions made and the way to conduct mutual coordination with other international organizations. The document will be signed at the 2002 meeting of heads of state.

Summarizing the past and looking forward into the future, the heads of state firmly believe that the founding of the SCO marks the entry into a brand new development phase for the cooperation of the member states. This is in conformity with the trend of the times, the realities of this region and the fundamental interests of the peoples of the member states.

15, 2001. Shanghai

[부록. 2]

The Charter of Shanghai Cooperation Organization

The People's Republic of China, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, the Russian Federation, the Republic of Tajikistan and the Republic of Uzbekistan being the founding states of the Shanghai Cooperation Organization (hereinafter SCO or the Organization),

Based on historically established ties between their peoples;

Striving for further enhancement of comprehensive cooperation;

Desiring to jointly contribute to the strengthening of peace and ensuring of security and stability in the region in the environment of developing political multi-polarity and economic and information globalization;

Being convinced that the establishment of SCO will facilitate more efficient common use of opening possibilities and counteracting new challenges and threats;

Considering that interaction within SCO will promote the realization of a huge potential of goodneighborliness, unity and cooperation between States and their peoples;

Proceeding from the spirit of mutual trust, mutual advantage, equality, mutual consultations, respect for cultural variety and aspiration for joint development that was clearly established at the meeting of heads of six States in 2001 in Shanghai;

Noting that the compliance with the principles set out in the Agreement between the People's Republic of China, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, the Russian Federation and the Republic of Tajikistan on Strengthening Confidence in the Military Field in the Border Area of 26 April, 1996, and in the Agreement between the People's Republic of China, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, the Russian Federation and the Republic of Tajikistan on Mutual Reductions of Armed Forces in the Border Area of 24 April , 1997, as well as in the documents signed at summits of heads of the People's Republic of China, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, the Russian Federation, the Republic of Tajikistan and the Republic of Uzbekistan in the period from 1998 to 2001, has made an important contribution to the maintenance of peace, security and stability in the region and in the world;

Reaffirming our adherence to the goals and principles of the Charter of the United Nations, other commonly acknowledged principles and rules of international law related to the maintenance of international peace, security and the development of goodneighborly and friendly relations, as well as the cooperation between States;

Guided by the provisions of the Declaration on the Creation of the Shanghai Cooperation Organization of 15 June, 2001,

Have agreed as follows:

Article 1

Goals and Tasks

The main goals and tasks of SCO are:

to strengthen mutual trust, friendship and goodneighborliness between the member States;

to consolidate multidisciplinary cooperation in the maintenance and strengthening of peace, security and stability in the region and promotion of a new democratic, fair and rational political and economic international order;

to jointly counteract terrorism, separatism and extremism in all their manifestations, to fight against illicit narcotics and arms trafficking and other types of criminal activity of a transnational character, and also illegal migration;

to encourage the efficient regional cooperation in such spheres as politics, trade and economy, defense, law enforcement, environment protection, culture, science and

technology, education, energy, transport, credit and finance, and also other spheres of common interest;

to facilitate comprehensive and balanced economic growth, social and cultural development in the region through joint action on the basis of equal partnership for the purpose of a steady increase of living standards and improvement of living conditions of the peoples of the member States;

to coordinate approaches to integration into the global economy;

to promote human rights and fundamental freedoms in accordance with the international obligations of the member States and their national legislation;

to maintain and develop relations with other States and international organizations;

to cooperate in the prevention of international conflicts and in their peaceful settlement;

to jointly search for solutions to the problems that would arise in the 21st century.

Article 2

Principles

The member States of SCO shall adhere to the following principles:

mutual respect of sovereignty, independence, territorial integrity of States and inviolability of State borders, non-aggression, non-interference in internal affairs, non-use of force or threat of its use in international relations, seeking no unilateral military superiority in adjacent areas;

equality of all member States, search of common positions on the basis of mutual understanding and respect for opinions of each of them;

gradual implementation of joint activities in the spheres of mutual interest;

peaceful settlement of disputes between the member States;

SCO being not directed against other States and international organizations;

prevention of any illegitimate acts directed against the SCO interests;

implementation of obligations arising out of the present Charter and other documents adopted within the framework of SCO, in good faith.

Article 3

Areas of Cooperation

The main areas of cooperation within SCO shall be the following:

maintenance of peace and enhancing security and confidence in the region;

search of common positions on foreign policy issues of mutual interest, including issues arising within international organizations and international fora;

development and implementation of measures aimed at jointly counteracting terrorism, separatism and extremism, illicit narcotics and arms trafficking and other types of criminal activity of a transnational character, and also illegal migration;

coordination of efforts in the field of disarmament and arms control;

support for, and promotion of regional economic cooperation in various forms, fostering favorable environment for trade and investments with a view to gradually achieving free flow of goods, capitals, services and technologies;

effective use of available transportation and communication

infrastructure, improvement of transit capabilities of member States and development of energy systems;

sound environmental management, including water resources management in the region, and implementation of particular joint environmental programs and projects;

mutual assistance in preventing natural and man-made disasters and elimination of their implications;

exchange of legal information in the interests of development of cooperation within SCO;

development of interaction in such spheres as science and technology, education, health care, culture, sports and tourism.

The SCO member States may expand the spheres of cooperation by mutual agreement.

Article 4

Bodies

1. For the implementation of goals and objectives of the present Charter the following bodies shall operate within the Organization:

The Council of Heads of State;

The Council of Heads of Government (Prime Ministers);
The Council of Ministers of Foreign Affairs;
Meetings of Heads of Ministries and/or Agencies;
The Council of National Coordinators;
The Regional Counter-terrorist Structure;
Secretariat.

2. The functions and working procedures for the SCO bodies, other than the Regional Counter-terrorist Structure, shall be governed by appropriate provisions adopted by the Council of Heads of State.

3. The Council of Heads of State may decide to establish other SCO bodies. New bodies shall be established by the adoption of additional protocols to the present Charter which enter into force in the procedure, set forth in Article 21 of this Charter.

Article 5

The Council of Heads of State

The Council of Heads of State shall be the supreme SCO body. It shall determine priorities and define major areas of activities of the Organization, decide upon the fundamental issues of its internal arrangement and functioning and its interaction with other States and international organizations, as well as consider the most topical international issues.

The Council shall hold its regular meetings once a year. A meeting of the Council of Heads of State shall be chaired by the head of State organizing this regular meeting. The venue of a regular meeting of the Council shall generally be determined in the Russian alphabetic order of names of the SCO member States.

Article 6

The Council of Heads of Government (Prime Ministers)

The Council of Heads of Government (Prime Ministers) shall approve the budget of the Organization, consider and decide upon major issues related to particular, especially economic, spheres of interaction within the Organization.

The Council shall hold its regular meetings once a year. A meeting of the Council shall be chaired by the head of Government (Prime Minister) of the State on whose territory the meeting takes place.

The venue of a regular meeting of the Council shall be determined by prior agreement among heads of Government (Prime Ministers) of the member States.

Article 7

The Council of Ministers of Foreign Affairs

The Council of Ministers of Foreign Affairs shall consider issues related to day-to-day activities of the Organization, preparation of meetings of the Council of Heads of State and holding of consultations on international problems within the Organization. The Council may, as appropriate, make statements on behalf of SCO.

The Council shall generally meet one month prior to a meeting of the Council of Heads of State. Extraordinary meetings of the Council of Ministers of Foreign Affairs shall be convened on the initiative of at least two member States and upon consent of ministers of foreign affairs of all other member States. The venue of a regular or extraordinary meeting of the Council shall be determined by mutual agreement.

The Council shall be chaired by the minister of foreign affairs of the member State on whose territory the regular meeting of the Council of Heads of State takes place, during the period starting from the date of the last ordinary meeting of the Council of Heads of State to the date of the next ordinary meeting of the Council of Heads of State.

The Chairman of the Council of Ministers of Foreign Affairs shall represent the Organization in its external contacts, in accordance with the Rules of Procedure of the Council.

Article 8

Meetings of Heads of Ministries and/or Agencies

According to decisions of the Council of Heads of State and the Council of Heads of Government (Prime Ministers) heads of branch ministries and/or agencies of the member States shall hold, on a regular basis, meetings for consideration of particular issues of interaction in respective fields within SCO.

A meeting shall be chaired by the head of a respective ministry and/or agency of the State organizing the meeting. The venue and date of a meeting shall be agreed upon in advance.

For the preparation and holding meetings the member States may, upon prior agreement, establish permanent or ad hoc working groups of experts which carry out their activities in accordance with the regulations adopted by the meetings of heads of ministries and/or agencies. These groups shall consist of representatives of ministries and/or agencies of the member States.

Article 9

The Council of National Coordinators

The Council of National Coordinators shall be a SCO body that coordinates and directs day-to-day activities of the Organization. It shall make the necessary preparation for the meetings of the Council of Heads of State, the Council of Heads of Government (Prime Ministers) and the Council of Ministers of Foreign Affairs. National coordinators shall be appointed by each member State in accordance with its internal rules and procedures.

The Council shall hold its meetings at least three times a year. A meeting of the Council shall be chaired by the national coordinator of the member State on whose territory the regular meeting of the Council of Heads of State takes place, from the date of the last ordinary meeting of the Council of Heads of State to the date of the next ordinary meeting of the Council of Heads of State.

The Chairman of the Council of National Coordinators may on the instruction of the Chairman of the Council of Ministers of Foreign Affairs represent the Organization in its external contacts, in accordance with the Rules of Procedure of the Council of National Coordinators.

Article 10

Regional Counter-Terrorist Structure

The Regional Counter-terrorist Structure established by the member States of the Shanghai Convention to combat terrorism, separatism and extremism of 15 June, 2001, located in Bishkek, the Kyrgyz Republic, shall be a standing SCO body.

Its main objectives and functions, principles of its constitution and financing, as well as its rules of procedure shall be governed by a separate international treaty concluded by the member States, and other necessary instruments adopted by them.

Article 11

Secretariat

Secretariat shall be a standing SCO administrative body. It shall provide organizational and technical support to the activities carried out in the framework of SCO and prepare proposals on the annual budget of the Organization.

The Secretariat shall be headed by the Executive Secretary to be appointed by the Council of Heads of State on nomination by the Council of Ministers of Foreign Affairs.

The Executive Secretary shall be appointed from among the nationals of member States on a rotational basis in the Russian alphabetic order of the member States' names for a

period of three years without a right to be reappointed for another period.

The Executive Secretary deputies shall be appointed by the Council of Ministers of Foreign Affairs on nomination by the Council of National Coordinators. They cannot be representatives of the State from which the Executive Secretary has been appointed.

The Secretariat officials shall be recruited from among nationals of the member States on a quota basis.

The Executive Secretary, his deputies and other Secretariat officials in fulfilling their official duties should not request or receive instructions from any member State and/or government, organization or physical persons. They should refrain from any actions that might affect their status as international officials reporting to SCO only.

The member States shall undertake to respect the international character of the duties of the Executive Secretary, his deputies and Secretariat staff and not to exert any influence upon them as they perform their official functions.

SCO Secretariat shall be located at Beijing (the People's Republic of China).

Article 12

Financing

SCO shall have its own budget drawn up and executed in accordance with a special agreement between member States. This agreement shall also determine the amount of contributions paid annually by member States to the budget of the Organization on the basis of a cost-sharing principle.

Budgetary resources shall be used to finance standing SCO bodies in accordance with the above agreement. The member States shall cover themselves the expenses related to the participation of their representatives and experts in the activities of the Organization.

Article 13

Membership

The SCO membership shall be open for other States in the region that undertake to respect the objectives and principles of this Charter and to comply with the provisions of other international treaties and instruments adopted in the framework of SCO.

The admission of new members to SCO shall be decided upon by the Council of Heads of State on the basis of a representation made by the Council of Ministers of Foreign

Affairs in response to an official request from the State concerned addressed to the acting Chairman of the Council of Ministers of Foreign Affairs.

SCO membership of a member State violating the provisions of this Charter and/or systematically failing to meet its obligations under international treaties and instruments, concluded in the framework of SCO, may be suspended by a decision of the Council of Heads of State adopted on the basis of a representation made by the Council of Ministers of Foreign Affairs. If this State goes on violating its obligations, the Council of Heads of State may take a decision to expel it from SCO as of the date fixed by the Council itself.

Any member State shall be entitled to withdraw from SCO by transmitting to the Depositary an official notification of its withdrawal from this Charter no later than twelve months before the date of withdrawal. The obligations arising from participation in this Charter and other instruments adopted within the framework of SCO shall be binding for the corresponding States until they are completely fulfilled.

Article 14

Relationship with Other States and International Organizations

SCO may interact and maintain dialogue, in particular in certain areas of cooperation, with other States and international

organizations.

SCO may grant to the State or international organization concerned the status of a dialogue partner or observer. The rules and procedures for granting such a status shall be established by a special agreement of member States.

This Charter shall not affect the rights and obligations of the member States under other international treaties in which they participate.

Article 15

Legal Capacity

As a subject of international law, SCO shall have international legal capacity. It shall have such a legal capacity in the territory of each member State, which is required to achieve its goals and objectives.

SCO shall enjoy the rights of a legal person and may in particular:

- conclude treaties ;
- acquire movable and immovable property and dispose of it ;
- appear in court as litigant ;
- open accounts and have monetary transactions made.

Article 16

Decisions–Taking Procedure

The SCO bodies shall take decisions by agreement without vote and their decisions shall be considered adopted if no member State has raised objections during the vote (consensus), except for the decisions on suspension of membership or expulsion from the Organization that shall be taken by "consensus minus one vote of the member State concerned".

Any member State may expose its opinion on particular aspects and/or concrete issues of the decisions taken which shall not be an obstacle to taking the decision as a whole. This opinion shall be placed on record.

Should one or several member States be not interested in implementing particular cooperation projects of interest to other member States, non-participation of the above said member States in these projects shall not prevent the implementation of such cooperation projects by the member States concerned and, at the same time, shall not prevent the said member States from joining such projects at a later stage.

Article 17

Implementation of Decisions

The decisions taken by the SCO bodies shall be implemented by the member States in accordance with the procedures set out in their national legislation.

Control of the compliance with obligations of the member States to implement this Charter, other agreements and decisions adopted within SCO shall be exercised by the SCO bodies within their competence.

Article 18

Permanent Representatives

In accordance with their domestic rules and procedures, the member States shall appoint their permanent representatives to the SCO Secretariat, which will be members of the diplomatic staff of the embassies of the member States in Beijing.

Article 19

Privileges and Immunities

SCO and its officials shall enjoy in the territories of all member States the privileges and immunities which are necessary for fulfilling functions and achieving goals of the Organization.

The volume of privileges and immunities of SCO and its officials shall be determined by a separate international treaty.

Article 20

Languages

The official and working languages of SCO shall be Russian and Chinese.

Article 21

Duration and Entry into Force

This Charter shall be of indefinite duration.

This Charter shall be subject to ratification by signatory States and shall enter into force on the thirtieth day following the date of the deposit of the fourth instrument of ratification.

For a State which signed this Charter and ratified it thereafter it shall enter into force on the date of the deposit of its instrument of ratification with the Depositary.

Upon its entering into force this Charter shall be open for accession by any State.

For each acceding State this Charter shall enter into force on the thirtieth day following the date of receiving by the Depositary of appropriate instruments of accession.

Article 22

Settlement of Disputes

In case of disputes or controversies arising out of interpretation or application of this Charter member States shall settle them through consultations and negotiations.

Article 23

Amendments and Additions

By mutual agreement of member States this Charter can be amended and supplemented. Decisions by the Council of Heads of State concerning amendments and additions shall be formalized by separate protocols which shall be its integral part and enter into force in accordance with the procedure provided for by Article 21 of this Charter.

Article 24

Reservations

No reservations can be made to this Charter which contradict the principles, goals and objectives of the Organization and could prevent any SCO body from performing its functions. If at least two thirds of member States have objections the reservations must be considered as contradicting the principles, goals and objectives of the Organization or preventing any body from performing its functions and being null and void.

Article 25

Depositary

The People's Republic of China shall be the Depositary of this Charter.

Article 26

Registration

Pursuant to Article 102 of the Charter of the United Nations, this Charter is subject to registration with the Secretariat of the United Nations.

Done at Saint-Petersburg the seventh day of June 2002 in a

single original in the Chinese and Russian languages, both texts being equally authoritative.

The original copy of this Charter shall be deposited with the Depositary who will circulate its certified copies to all signatory States.

[부록. 3]

상하이 협력기구 조직도

