

러시아 개발 프로젝트 현황 및
우리 기업의 진출 방안

2004. 6

해외조사팀

목 차

I. 러시아 경제 개황

II. 러시아 지역 투자진출 환경

III. 러시아 지역 개발 프로젝트 현황과 규모

IV. 외국기업의 러시아 투자진출 및 프로젝트 참여사례

V. 러시아의 국제입찰 개요 및 참가 방법

※ 참고 - 주요 발주기관 리스트

I. 러시아 경제 개황

< 러시아 주요 경제 지표 >

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	자료원
GDP(US\$십억)	195.9	259.7	306.6	345.6	434.2	543.2	629.1	1
GDP성장률(%)	6.3	10.0	5.1	4.7	7.2	6.0	5.3	
1인당 GDP(US\$)	1340	1778	2111	2395	3029	3815	4448	
소비자물가상승률(%)	85.7	20.8	21.6	15.8	13.7	11.2	9.9	
실업률(%)	11.7	10.2	9.0	7.1	5.4			2
수출(US\$백만)	60,239	87,749	68,415	75,483	95,610			3
수입(US\$백만)	26,855	29,756	36,416	40,753	50,545			
무역수지(US\$백만)	33,384	57,993	31,999	34,730	45,065			
외채(US\$십억)	178.6	161.4	151.1	149.7	176.2			5
외국인투자(US\$십억)	9.56	10.96	14.26	19.78	23.3			4
외환보유고(US\$십억)	12.5	27.95	36.6	47.7	76.9			5
평균환율(루블/\$)	23.8	27.58	29.15	31.35	30.68			

(자료원 : 1. IMF, 2. 러시아통계위원회, 3. World Trade Atals, 4. 러시아경제부, 5. 러시아 중앙은행)

* 주 : 2004, 2005는 추정치

1. 최근 정세

가. 정치 상황

□ 2004년 대선과 푸틴의 재선

- 2004년 3월 14일 블라디미르 푸틴(Vladimir Putin) 대통령은 러시아 대선에서 총유권자의 64%가 참여한 가운데 4900만표(71.22%)를 획득함으로써 재선에 성공
- 푸틴 재선의 가장 큰 이유는 푸틴 집권 이후 러시아의 각종 사회경제지표가 긍정적으로 전환되면서 국민들이 푸틴의 지도력과 경제정책을 신뢰하고 있기 때문인 것으로 분석되고 있음.
- 푸틴 집권 1기에 관한 다양한 평가

- 소비에트 붕괴 이후, 정치·경제적으로 피폐해진 러시아를 안정시키고 경제를 부흥시켰다는 긍정적인 평가
- 푸틴이 내세우는 개혁이 “올리가르흐”, “엘친 패밀리”로 대표되는 舊 권력층의 제거 수단일 뿐, 실제로 정치·경제 전반에 개혁이 진행되지 않고 있다는 비판

□ 집권 2기 푸틴 정권의 정책 방향

- 집권 2기 푸틴 정권에서는 1기 때보다 더 강력한 개혁이 예상된다.
- 미하일 카시야노프 총리 경질은 “엘친 패밀리”로 불리고 있는 舊 권력층의 제거와 親푸틴 계열의 중앙 권력 장악으로 해석됨.
- 향후 푸틴 정권은 의회내 親정권 세력을 구축하여 보다 안정적인 정치 기반을 구축하고, 이를 토대로 하여 강력한 개혁 정책을 추진할 것으로 전망됨.
- 이밖에도 푸틴 행정부는 법적, 제도적 장치에 과감한 개혁을 주도해 나갈 것으로 예상된다. 또한 중산층 양성을 통한 극심한 빈부 격차 해소, 지역간 균형있는 발전, WTO 가입을 통한 경제 선진화 등의 과제를 수행해 나갈 것으로 보임.

< 푸틴 재임 4년간의 경제지표 향상 >

주요경제지표		1999년 말	2003년 말
경제성장률(%)		6.3%	7.2%
외환보유액(US\$)		85억	732억
물가상승률(연말, %)		17.8%	112.0%
국별신용등급	S&P	CCC	BB
	Fitch	CCC	BB+
	Moody's	-	Baa3

나. 경제 상황

□ 플러스 경제성장률 지속

- 러시아 경제는 1991년 소비에트 붕괴 이후, 극심한 경제침체를 겪고 90년대 중반 이후부터 회복세를 보이기 시작했음. 1999년부터는 계속해서 매년 플러스 경제성장률을 보이고 있음.
- 그러나 아직까지 러시아 경제성장을 주도하고 있는 것은 서비스 산업이나 제조업 분야가 아니라, 에너지 산업임. 최근 고유가 행진이 계속되면서, 러시아 경제성장률은 당초 예상치보다 높아지고 있음.
- 실례로, World Bank는 2003년 러시아 경제성장률을 6%로 예상했으나, 작년의 고유가 행진으로 인해 2003년도 러시아 경제성장률은 7.2%에 달했다는 분석이 있음.

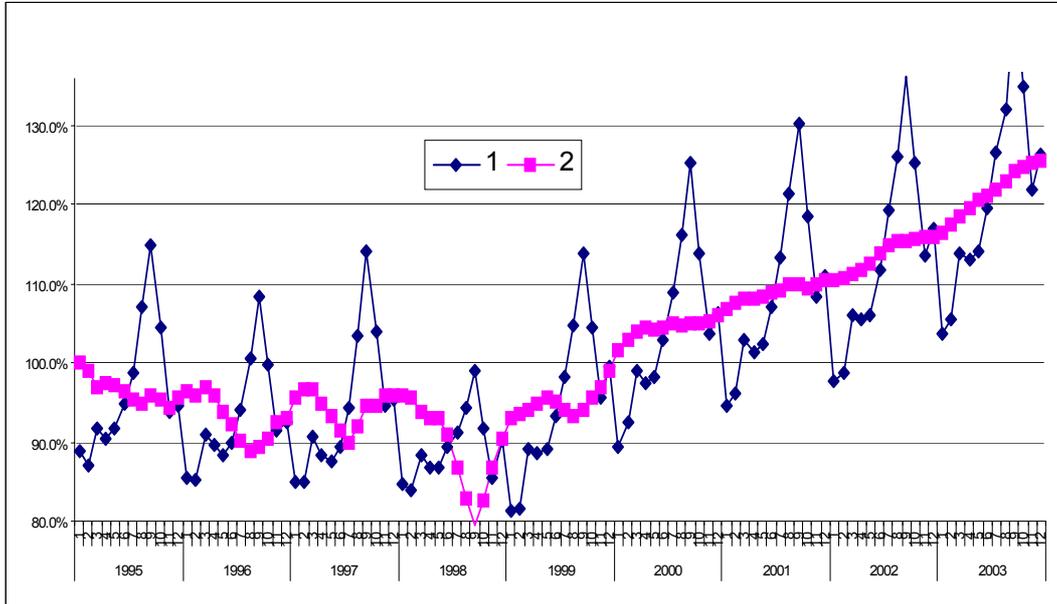
2. 러시아 국내경제 현황

□ 제조업 중심으로 살아나는 러시아 경제

- 러시아의 제반 경제지표만 보더라도, 러시아의 경제가 과거에 비해 많이 되살아나고 있음을 한눈에 파악할 수 있음.
- 특히 국내 제조업 분야를 중심으로 경기가 되살아나고 있으며, 내수시장 규모나 경제수준 향상으로 인한 국민소득의 증가를 감안할 때 앞으로의 러시아 경제는 꾸준한 성장을 할 것으로 예상됨.

< 연도별 GDP 추이 >

- 1.계절적 요인 제외한 통계치, 2.계절적 요인을 제외하지 않은 통계치 -



(자료원 : 러시아 경제부)

* 주 : Y축 - 1995년 1월을 100% 기준으로 한 변동치

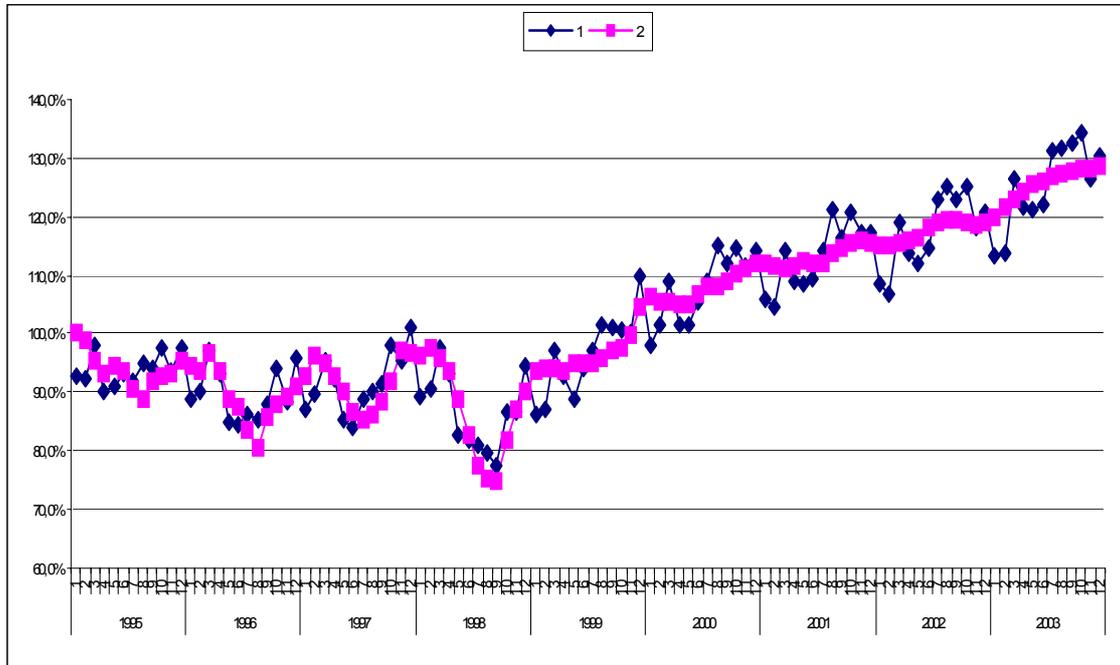
X축 - 년도 및 월 구분

□ 제조업 성장 주도 산업

- 최근 러시아 산업을 주도하고 있는 분야로는 연료산업(2003년도 성장률 9.3%), 철금속 분야(2003년도 성장률 8.9%), 기계제작 산업(2003년도 성장률 9.4%) 등을 들 수 있음.
- 특히 기계제작 산업의 경우 러시아 국내 수요(철도, 설비기계, 가전제품 등의 분야)가 증가함에 따라 높은 성장세를 기록하고 있는 분야임.
- 아울러 러시아의 산업생산성 또한 1999년을 기점으로 하여 꾸준히 증가하고 있는데, 이는 러시아 전체의 국내 생산량이 증대하고 경제가 침체국면을 벗어나고 있음을 반증하고 있는 지표라고 할 수 있음.

< 러시아 산업생산성 추이 >

- 1.계절적 요인 제외한 통계치, 2.계절적 요인을 제외하지 않은 통계치 -



(자료원 : 러시아 경제부)

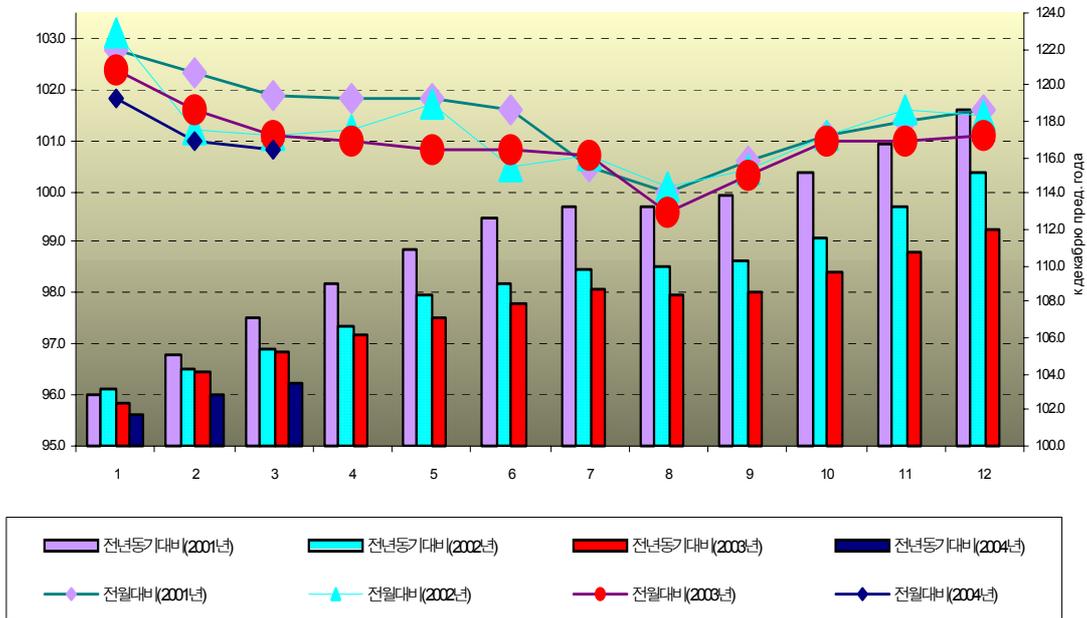
* 주 : Y축 - 1995년 1월을 100% 기준으로 한 변동치

X축 - 년도 및 월 구분

□ 인플레이션 증가율 하락 - 안정된 경제로 진입

- 러시아 인플레이션 증가율 하락의 이유로 현금 유통속도가 둔화되었기 때문이라는 견해가 지배적임.
- 또한 루블화의 강세로 인해 수입제품 가격도 적정선에서 유지되고 있으며, 러시아 정부의 재정정책도 성공적으로 진행되고 있기 때문이라는 분석도 나오고 있음.
- 최근 러시아 정부는 인플레이션 증가율을 10% 이내로 줄이는 것을 대외적으로 천명하고 있으며, 정부의 강력한 의지와 경제정책을 바탕으로 판단해 볼 때, 러시아 경제에서 과거와 같은 급격한 물가변동은 찾아보기 어려울 것으로 여겨짐.

< 러시아 인플레이션 변동 추이 >



(자료원 : 러시아 경제부)

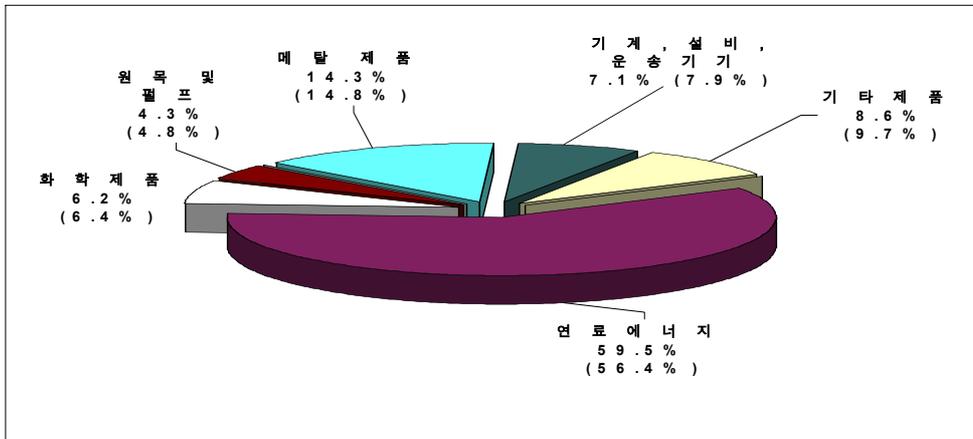
3. 러시아의 국제경제 현황

□ 수출입 동향

- 수출은 GDP의 35%를 차지할 정도로 러시아 경제에서 중요한 위치를 차지하고 있음.
- 2003년 러시아는 수출 금액면에서 전년대비 26.2%의 증가율을 보였음. 이와 같은 수출증가는 세계 에너지·원자재 시장에서의 가격 상승에 기인한 것임. 실례로, 우랄産 원유의 경우 2003년에 배럴당 27.3달러에 거래가 되었는데, 이는 전년도에 비해 14.6% 상승된 가격임.
- 아래 그림과 같이 품목별 수출구조를 살펴보면, 연료-에너지 제품이 가장 주요한 위치를 차지하고 있음. 2003년도 수출에 있어 연료-에너지 제품의 경우 전년도 대비 3.4% 포인트 증가했으며, 전체 수출에서 57.8%의 비중을 차지하였음.

< 러시아의 수출상품 구조 >

(괄호안의 수치는 2002년도 비중)

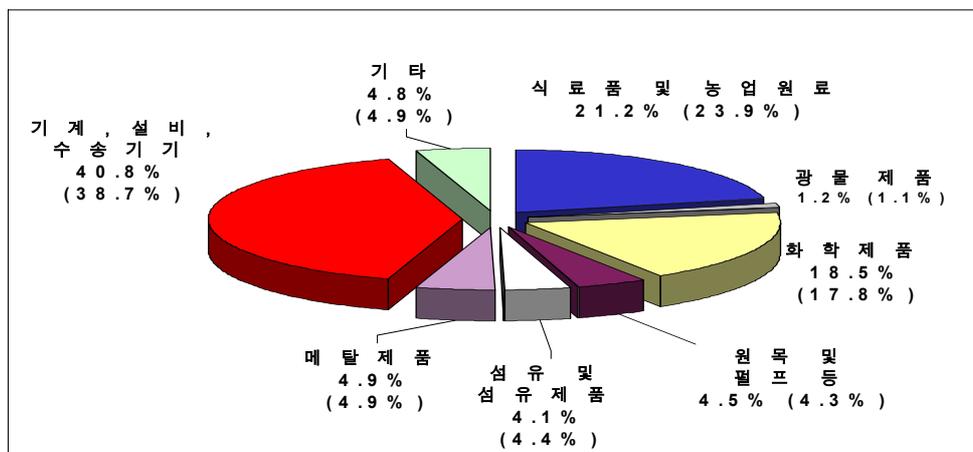


(자료원 : 러시아 경제부)

- 2003년도 러시아 수입규모는 75.4억불로서, 전년대비 23.7%의 증가율을 기록했음.
- 러시아의 수입 증가의 원인으로서는 국내 수요의 증가와 가처분 소득의 증가를 들고 있음. 러시아 소비자들의 소득 증가와 함께 수입품에 대한 수요가 증가했으며, 또한 루블의 강세도 러시아 수입증가의 주요한 원인으로 작용했다는 분석이 있음.

< 러시아의 수입상품 구조 >

(괄호안의 수치는 2002년도 비중)



(자료원 : 러시아 경제부)

- 또한 2003년도 러시아의 대외무역수지를 보면, 월평균 5억달러에 달하는 것으로 나타났음. 대외교역이 활발해지면서, 러시아 중앙은행의 외환보유액도 꾸준히 증가하고 있어 러시아 경제의 안정성을 더 높여주고 있음.

< 주요 국제경제 지표 >

(단위 : US\$ 십억, %)

구 분		2001	2002	2003
수출	금액	101.9	107.3	135.4
	증가율	-3.0	5.3	26.2
수입	금액	53.8	61.0	75.4
	증가율	19.8	13.4	23.7
외국인직접투자		2.5	3.5	6.8
외환보유고		36.6	47.8	76.9

□ 외국인직접투자 유입 증가 - 러시아 투자 매력도 상승중

- 러시아의 정치적 안정과 지속적인 경제성장에 힘입어 러시아에 대한 국제신인도가 점차 회복되고 있고, 향후에도 외국인 투자는 증가세를 보일 것으로 전망됨.
- 對러 주요 투자국으로는 독일, 미국, 사이프러스, 영국, 프랑스, 네덜란드 등이 있으며, 이들 주요국이 차지하는 비중은 전체 외국인 투자 누적 규모의 70%에 달함.

Ⅱ. 러시아 지역 투자환경

1. 국제 신인도

□ 러시아 국가신용등급 상향 조정

- 국제신용평가기관인 Moody's는 2003년 10월 8일 러시아 국가신용등급을 종전의 Ba2에서 Baa3로 두 단계 상향 조정한바 있음.
- 이로써 러시아는 투자부적격 단계인 Ba 단계에서 투자적격인 Baa 단계로 국가신용도가 높아졌음.

< 러시아 국가신용등급 추이 >

신용평가기관	최종등급 부여일	외화채권	루블화 채권
S & P	2002. 12. 5	BB	BB+
Fitch	2003. 5. 13	BB+	BB+
Moody's	2003. 10. 8	Baa3	Baa3

□ 지속적인 경제성장이 상향 조정의 결정적 이유

- 러시아의 신용등급이 상향 조정된 배경에는 다양한 이유가 있겠으나, 몇 가지로 요약하면 다음과 같음.
 - 지속적인 경제성장이 결정적인 요인
 - GDP 성장률, 1998년 이후 연평균 6.6%의 고성장을 지속
 - 소비자 물가 상승률도 매년 안정세
 - 대외채무 상환 능력 확보(외채규모 1999년 이후 거의 절반 수준으로 축소, 외환보유고 1999년말 125억 달러에서 2004년 현재 826억불로 7배 가량 증대)
- 향후 공공부문 개혁, 행정 개혁, 기업에 있어서 주주 및 투자자 보호 문제가 원활하게 해결이 된다면, 러시아의 신용등급은 지금보다 더 상승할 수 있을 것으로 전망됨.

2. 對러시아 외국인 투자 추이

□ 거대잠재시장 - 러시아

- 외국인투자자 입장에서 보았을 때 러시아의 가장 큰 장점
 - 거대한 시장규모(인구 1억5천만)
 - 저렴한 노동력
 - 광활한 영토
 - 유럽 시장과의 인접성
- 투자의 장애요인
 - 외국인에 대해 배타적인 관료들의 태도
 - 법과 제도의 불투명성
- 푸틴 대통령은 이러한 투자장애 요소 제거에 노력을 기울이고 있지만 아직까지 그 효과를 기대하기에는 이른 것으로 판단됨.

< 연도별 외국인 투자 동향 >

(단위 : US\$ 백만)

	직접투자	포트폴리오투자	기타투자	총계
2000년	4,429	145	6,384	10,958
2001년	3,980	451	9,827	14,258
2002년	6,781	401	22,517	29,699
2003년	26,131	1,429	29,454	57,014

(자료원 : 러시아 통계위원회)

□ 러시아 투자매력도 17위

- 한편 미국의 컨설팅 업체인 A.T.Kearney가 세계 60개 주요 국가를 대상으로 조사한 직접투자(FDI) 매력도 조사에서 러시아의 순위가 급상승한 것으로 나타났음.

- 2003년 조사 결과, 러시아는 투자 유망 25개국에 17위로 가장 순위 상승률이 높은 국가로 나타났음.
- 러시아 투자 매력도 상승 요인
 - 해외 채무규모가 GDP 대비 98년의 90%에서 2001년 50%로 감소
 - 최근 미국과 EU로부터 '시장경제 지위'를 획득
 - 푸틴 정부의 경제 개혁 프로그램 지속으로 투자환경이 많이 개선될 것이라는 다국적 기업의 기대감
 - 전반적인 국가 이미지 개선

<투자 매력도 조사 결과>

순 위	국 가	평 점	순 위	국 가	평 점
1	중 국	1.99	14	체 코	1.07
2	미 국	1.89	15	인 도	1.05
3	영 국	1.51	16	헝가리	1.02
4	독 일	1.50	17	러시아	0.99
5	프랑스	1.29	18	홍 콩	0.95
6	이탈리아	1.23	19	네덜란드	0.95
7	스페인	1.22	20	태 국	0.93
8	캐나다	1.20	21	한 국	0.91
9	멕시코	1.19	22	싱가포르	0.89
10	오스트리아	1.16	23	벨기에	0.86
11	폴란드	1.15	24	대 만	0.85
12	일 본	1.12	25	호 주	0.85
13	브라질	1.09			

- 해외 대형 다국적 기업들이 러시아에 대해 긍정적으로 평가하고 있음에 따라 러시아 정부의 개혁도 가속화될 것으로 예상됨.
- 특히 WTO 가입이 실현된다면 러시아의 투자환경은 제도적으로 더욱더 선진화될 전망이며, 이에 따른 외국인 직접투자도 증가할 것으로 전망되고 있음.

Ⅲ. 러시아 지역 개발 프로젝트 현황과 규모

□ 러시아에서 진행중인 프로젝트 규모 191억 달러 상회

- KOTRA CIS 지역본부에서 조사한 바에 의하면, 러시아 지역에서 현재 진행되고 있는 프로젝트 규모는 191억 달러를 상회하는 것으로 파악되었음.
- 조사되지 않은 프로젝트를 감안한다면, 규모는 이보다 훨씬 클 것으로 예상됨.

□ 지역별 편향 심해 - 서부 러시아에 치중

- 지역별로 보면, 아직까지는 극동 러시아나 중부 러시아에 비해 서부 러시아 지역 개발이 집중적으로 진행되고 있는 것으로 나타났음.
- 서부 러시아 지역의 개발 프로젝트 규모는 총 144억 달러를 상회하는 것으로 조사되었는데, 이는 전체 러시아 개발 프로젝트 규모의 75%에 달하는 규모임.
- 극동 러시아와 중부 러시아의 경우, 프로젝트 수나 규모에 있어 서부 러시아에 비해 상대적으로 미약한 것으로 조사되었음.
- 현재 푸틴 대통령이 정부의 경제 개혁의 하나로 러시아 전 지역의 균형 있는 발전을 들고 있는 점을 감안할 때, 극동 러시아와 중부 러시아 지역에서의 개발 프로젝트는 향후 지속적으로 증가할 것으로 예상됨.

□ 에너지 분야 개발이 대부분

- 분야별로 보면, 자원개발 프로젝트가 전체 프로젝트의 대부분을 차지하고 있음.

- 서부 러시아의 경우, 자원개발 프로젝트는 110억 달러 이상의 규모를 보이고 있는데, 이는 규모면에서 서부 러시아 전체 프로젝트의 76%, 러시아 전체 프로젝트의 58%에 달하는 수치임.
- 극동 러시아나 중부 러시아의 경우도, 개발 프로젝트의 대부분이 광산 개발이나 천연 광물 및 에너지 자원 개발임.

< 러시아 지역 개발 프로젝트 시장 현황 >

(단위 : US\$ 천)

프로젝트명			프로젝트 규모
러시아 개발 프로젝트	서부러시아	자원개발 프로젝트	11,069,603
		경제개발 프로젝트	3,080,006
		사회간접자본 프로젝트	254,111
	극동러시아	주요 분야별/지역별	1,761,098
	중부러시아	주요 분야별/지역별	2,991,892
러시아 총계			19,156,710

□ 합작회사 설립이나 개발비 지원 등의 형식으로 진출 가능

- 현재 러시아에서 진행되고 있는 프로젝트에 우리 기업이 참여할 수 있는 방법은 현지 기업과 공동 출자하여 합작회사를 설립하여 사업을 진행하는 것과 개발비에 대한 용자를 통한 사업 참여로 크게 나눌 수 있음.
- 대부분의 개발 프로젝트가 외국인 투자자의 참여가 허용되고 있는 상태인데, 우리 기업이 진출할 수 있는 프로젝트의 규모를 산출해 봤을 때 아래와 같음.

< 아국 기업 진출 혹은 납품 가능 프로젝트 >

(단위 : US\$ 천)

프로젝트명		프로젝트 규모
러시아 개발 프로젝트	서부러시아	13,978,271
	극동러시아	713,400
	중부러시아	1,798,900
러시아 총계		16,490,571

IV. 외국기업의 러시아 투자진출 및 프로젝트 참여사례

1. 자원개발 분야

TNK-BP사 원유터미널 건설계획

- 러시아의 석유생산업체인 TNK사와 세계 최대 오일메이저 중의 하나인 영국의 BP사가 합작하여 설립하였음.
- TNK-BP사가 총 사업비 1.5억달러를 투자하여 레닌그라드지역에 연간 12백만톤의 원유처리 능력을 가진 원유터미널 건설을 계획하고 있음.
- 이 사업을 관장하고 있는 레닌그라드 경제투자위원회는 새로이 건설되는 터미널은 연간 원유 750만톤, 연료 오일 4백만톤, 디젤 50만톤을 처리할 수 있으며, 오는 2005년 2/4분기에 착공하여 2006년 4/4분기에 완공된다고 밝혔음.

사할린-Ⅱ LNG 저장시설 건설

- Chicago Bridge & Iron(CB & I)의 자회사인 CB & I Europe B.V.와 CMP Holdings B.V.가 러시아 사할린-Ⅱ 개발에 건설되는 LNG플랜트용 LNG 저장시설 일부를 수주하음.
- LNG 저장시설은 사할린-Ⅱ LNG 플랜트 EPC 업체인 Chiyoda와 Toyo가 프로젝트 수행을 위해 설립한 합병회사인 Chiyotec limited 및 CTSD limited에서 수주한 바 있음.
- CB & I가 맡는 범위는 10만 m³ LNG 저장탱크 2기와 1,630 m³ LNG 압력용기 2기 및 건설용 콘크리트 batcher plant EPC 업무로 9,500만불 lump sum 계약임.
- LNG 플랜트 건설은 Sakhalin Energy Investment(Shell 55%, 미쓰이물산

25%, 미쓰비시상사 20%)가 추진하는 phase-2 개발의 중심 프로젝트이며 2계열 액화장치와 LNG 탱크 및 LNG 출하설비가 Sakhalin섬 남부의 부동산인 Prigorodnoye에 건설됨.

- 한편 동 LNG 플랜트의 EPC는 일본의 Chiyoda 및 Toyo, 러시아의 Khin Energo Consortium과 Nipigaspererabotka가 공동으로 수주한 바 있음.

2. 경제개발 분야

OAO “PETERBURGSTROY SKANSKA”

- OAO “PETERBURGSTROY SKANSKA”는 St. Petersburg 건설시장에서 가장 큰 엔지니어링 업체중 하나임.
- 동사는 “Peterburgstroy”(St. Petersburg의 초대형 건설업체)와 “Skanska”(국제적 건설업체)가 합쳐서 생겼음. “Peterburgstroy”가 “Skanska East Europe Oy”의 자회사가 되었음.
- “Peterburgstroy Skanska”는 1991년 러시아 부동산 시장(주택, 쇼핑몰, 비즈니스 센터 건설 등)에서 활동을 시작하였는데, 지난 11년간 동사가 수행한 프로젝트는 35개로 이중 32개는 아파트 건설이며 3개는 비즈니스 센터 건설로 총 건축면적은 313,000s/m에 달함.
- 현재 동사는 5대 건설회사에 들어가고 있으며 St. Petersburg 주택건설시장의 4%를 점유하고 있음.

3. 사회간접자본 분야

PULKOVO Freight Terminal 건설

- ZAO “Pulkovo Freight Terminal”은 러시아(GUAP “Pulkovo” & AOZT

“LenStroyZhilServis“)-독일(GlobeGround GmbH) 합작기업으로서 1997년 설립됨.

- 동 회사는 St. Petersburg 국제공항인 Pulkovo의 화물 터미널 건설을 목적으로 설립되었음. 총 투자 비용은 1,000만달러 이상인 것으로 알려졌으며, 이 중 일부는 EBRD가 부담하고 있음.
- 동 프로젝트는 계획 당시 러시아의 외환위기에도 불구하고 EBRD의 참여로 위기를 극복하여 러-독간 합작의 성공적인 케이스로 평가되고 있음.

St.Petersburg 지역 新육상교통 시스템 도입 프로젝트

- 캐나다 Bombardier Transportation사가 오는 2004년 5월 15일까지 St.Petersburg 지역의 새로운 육상교통 체제 도입에 대한 타당성보고를 시 당국에 제출할 예정임.
- 현재까지 진행된 타당성 보고서에 따르면 동 프로젝트의 총 사업비는 약 527백만달러가 소요될 것으로 추정됨.
- Bombardier사의 Patrice Pelletier 사장은 본 타당성 보고서가 최종적으로 프로젝트의 파이낸싱 구조를 결정하는 일만 남겨 놓고 있으며, 파이낸싱은 Bombardier사 및 외국 파트너사와의 협력으로 조달할 것으로 예상되고 있음.

V. 러시아의 국제입찰 개요 및 참가 방법

1. 국제입찰 및 정부조달 제도 개요

□ 러시아 정부의 입찰 및 정부조달 관계법령

- 1997. 4. 8일에 이르러 엘친 대통령은 대통령 포고령 NO.305호로 "정부물자조달에 대한 부패방지과 예산절감을 위한 긴급조치"를 발표하였음.
- 동 포고령은 모든 정부물품, 공사, 서비스에 대한 발주는 다른 절차가 법률에 규정되지 않는 한 (경쟁)입찰을 통하여 이루어져야 한다는 강제절차 규정을 담고 있음.
- 현재 러시아 정부조달 관련 가장 기초가 되는 법령은 다음의 3개임.
 - Federal Law "On Tenders For Placing Orders On Supplying Products, Performing Works And Providing Services For State Needs", (# 97-Φ3)(1999. 5. 6)
 - President-Signed Decree "On Urgent Measures Preventing Corruption And Cutting Budget Expenditure While Organizing Purchase Of Products For State Needs",(# 305)(1997. 4. 8)
 - 러시아 연방 민법
- 이외에 약 40여개에 달하는 연방정부 법령, 명령, 조례 등이 있는데, 이중 가장 중요한 것들은 아래와 같음.
 - Budget Code;
 - Federal Law "On State Material Reserves" (# 79-Φ3)(1994. 12. 29)
 - Federal Law "On State Defense Order" (# 213-Φ3)(1995. 12. 27)
 - Law "On Purchases And Supplies Of Agricultural Products, Raw Materials And Foodstuff For State Needs" (#53-Φ3)(1994. 12. 2)
 - The R.F. Federal Law "On State Support For Small Enterprise" (#88-Φ3)(1995. 6. 14)
 - The R.F. Federal Law "On Supplies Of Products For Federal State Needs" (# 60-Φ3)(1994. 12. 3)
 - The R.F. Federal Government Decree "On Improving Federal

Procurement System" (1994. 8. 12)

□ 정부조달시장 규모 및 주요 분야별 시장규모

<2001-2003년중연방정부구매추세>

연도	금액(십억 루블)	GDP 대비 비중(%)
2001	444.9	4.5
2002	624.4	5.7
2003	816.1	6.5

(자료원 : 러시아 경제무역발전부)

* 주 : 2003년도는 전망치임.

* 환율 : 2001년 1월 1일 : 1 USD = 28.16 루블

2002년 1월 1일 : 1 USD = 30.14 루블

2002년 12월 31일 : 1US\$ = 31.7844루블

- 경제무역발전부 자료에 따르면, 2001년 중 정부 구매 계약 체결건수는 약 90만 건에 달하였으며, 이중 68,000건만이 입찰을 통한 계약체결이었음.
- 입찰을 통한 계약체결시 평균 계약액은 152만 루블(≒ US\$ 5만)인 것으로 밝혀졌음.
- 한편 러시아 통계위원회에 따르면 연방정부 기관들은 연간 약 4만회의 구매입찰을 실시하고 있다고 발표한 바 있음.

□ 조달절차

- 관계법령인 "On Tenders For Placing Orders On Supplying Products, Performing Works And Providing Services For State Needs"(# 97-#3, 1999. 5. 6)에 따르면 러시아 정부는 정부 구매 방법을 공개입찰, 비공개 입찰, price quotation inquiries, 단독공급업체로부터의 구매 등 4가지로 분류하고 있음.
- 현행법상 비공개 입찰(closed tender)은 국방, 국가안보 등 관련 제품 구

매시에 활용되고 있음. 2단계 혼합 입찰도 가능한데, 이는 입찰자가 응찰자와의 대화가 필요한 경우 혹은 입찰이 연구·개발 관련 사항일 경우에 가능하며, 또한 공개 입찰(open tender)의 경우 입찰 위원회를 통해 낙찰자 결정을 하게 됨.

- 입찰 과정은 경제무역발전부에서 입찰 관련 이슈를 위임받은 잡지인 "Konkursnye Torgui"(모스크바에서 발행)에 입찰을 공고하면서부터 공식적으로 시작되며, 현행법상 응찰자에게 최소한 45일 이상의 준비기간을 주어야 함.
- 입찰공고에는 입찰자 정보(명칭, 주소), 입찰 장소 및 일정표, 공급 조건, 응찰자 조건, 계약체결 예정 일자 등이 반드시 포함되어야 하는데, 이때 입찰자는 응찰 원서를 유료로 판매할 수도 있음.
- 입찰이 끝난 후 입찰자는 입찰결과를 3일내에 낙찰자에게 통보해야 하며, 20일내에 공표하여야 함. 단, 비공개입찰의 경우 공표되지 않음. 만약 낙찰자가 국가 계약 조건을 준수하지 않는다면, 입찰자는 다른 업체를 낙찰자로 재선정할 수 있음.

□ 입찰 참가 자격

- 관련 법률 "On Tenders For Placing Orders On Supplying Products, Performing Works And Providing Services For State Needs"(# 97-ФЗ, 1999. 5. 6)에 따르면 제품(서비스)이 러시아에서 제조되지 않고 있거나 러시아 제품 구입이 비경제적인 경우에 한해서 외국 업체의 응찰이 가능하다고 밝히고 있음.
- 또한 제조업체만이 응찰할 수 있으며, 유통업체는 응찰이 불가능함. 따라서 실질적으로 외국 업체들이 러시아에서 입찰을 함에 있어 제도적 장벽이 높다고 할 수 있음.

2. 진입장벽 및 진출상 애로사항

□ 러시아 정부의 입찰제도의 문제점

- 전술한 바와 같이 관련 법률“On Tenders For Placing Orders On Supplying Products, Performing Works And Providing Services For State Needs” 에 따르면 제품(서비스)이 러시아에서 제조되지 않고 있거나 러시아내에서의 제품 생산이 경제적으로 수지가 많지 않는 경우에 한해 외국 업체의 응찰이 가능하다고 명시해 외국 업체의 응찰 기회를 제한하고 있음.
- 또한 제조업체가 아니면 응찰 기회가 주어지지 않고 있는 것 또한 러시아 정부조달 시장의 진입장벽이라고 할 수 있음.
- 이외에도 러시아 정부 조달시장의 문제점으로 다음과 같은 요인이 있음.
 - 지나치게 많고 복잡한 응찰 서류
 - 시정부, 주정부 차원에서 복잡한 관계 법령
 - 관계 법령 상호간의 상충
 - 법적 조절장치 미흡
 - 법적 개념 모호 : 예)제조업체와 제조업체의 자회사간 명확한 개념 미설정
 - 미세한 경우에 대한 법규 미흡

□ 입찰시 벌어지는 각종 위반사항

- 관련 법규가 명확하지 않고 훈련된 인력 부족으로 인해 실제 입찰시 각종 위반이 많이 일어나고 있는 실정임.
- 주로 입찰 공고 미게시(“Konkursnye Torgui”의 경우 불과 연간 5천-4만 개의 입찰 공고만이 게시되고 있음), 특정 업체를 위한 입찰자의 까다로운 응찰조건 제시, 너무 과도한 응찰 비용 요구 등의 진입장벽이 존재하는 것으로 파악되고 있음.

3. 러시아 입찰시장 진출확대를 위한 우리 기업의 대응 방안

□ 적극적인 홍보와 마케팅 필요

- 러시아 조달시장 진출 확대를 위해서는 한국제품의 우수성 홍보가 필요하다. 이를 위해 한국이 비교우위에 있는 IT, 보안관련 기기 등의 관련 전시회 참가 등을 통한 적극적 홍보가 필요하다.
- 이외에도 러시아측 조달 관계자를 초청, 산업견학을 시키는 것도 하나의 방법임.

□ 입찰실시기관 및 발주기관과의 긴밀한 유대관계 구축

- 실제로 러시아 정부예산으로 실시되는 입찰의 경우 외국 업체가 낙찰자로 선정된 경우는 전체 입찰의 1~2%에 불과한 실정이며, 외국 업체가 낙찰자로 선정될 가능성이 희박한 것이 사실임.
- 따라서 낙찰자로 선정되기 위해서는 현지 입찰실시기관과의 긴밀한 유대관계 구축이 필수적임.

□ 러시아 기업과의 합작회사 설립 혹은 컨소시엄 구성

- 외국 기업의 사례에서 볼 수 있듯이, 현지 기업과 합작회사를 설립하여 러시아 국내 기업의 자격으로 국제입찰이나 각종 프로젝트에 참여하는 것도 하나의 방법임.
- 외국 업체로서의 단점을 극복하기 위해서는 우선 현지의 실력있는 업체와의 컨소시엄 구성을 통한 응찰 기회 확대가 필요하다.

4. Vendor 등록제도 및 필요 서류

- 대부분의 입찰공고는 러시아어로만 하는데, IBRD 차관 사업은 영어로 병기되기도 함. 입찰공고에는 입찰위원회 연락처가 명시되어 있으며, 등록절차는 입찰건마다 다양하여 발주자측에 연락하여 확인하여야 함.

- 일반적으로 등록시 필요한 서류는 아래와 같음.
 - 응찰업체 정관 사본
 - 응찰업체 등록 서류 사본
 - 최근 3개년간, 또는 5개년간 응찰업체의 러시아에서의 활동 내역
 - 최근 2년간 회계결과 보고서
 - 제품(서비스) 이용자로부터의 추천장
 - 제품 제작 licence 또는 Certificate
 - 소정의 등록 신청 양식

※ 참고 - 주요 발주기관 리스트 ※

- 기관명: The R.F. Ministry Of Civil Defense And Emergency Situations
 - 주소: Russia, 103012, Moscow, Teatralny proezd str., 3
 - Tel: (7-095) 923-7243
 - Fax: (7-095) 924-1946
 - E-mail: N/A
 - 홈페이지 : [Http://www.emercom.gov.ru](http://www.emercom.gov.ru)
 - 담당자: Mr. Michael Ivanovich Faleev, Deputy Minister
 - 주요 구매품목: construction equipment, rescue equipment, trucks, tractors, foodstuff, gasoline 등.

- 기관명: The R.F. Public Health Ministry
 - 주소: Russia, 101431, Moscow, Rakhmanovsky Pereulok str., 3
 - Tel: (7-095) 927-2676, 292-3457
 - Fax: (7-095) 921-4689
 - E-mail: N/A
 - 홈페이지 : [Http://www.minzdrav-rf.ru](http://www.minzdrav-rf.ru)
 - 담당자: Mr. Anton Vikentievich Katlinsky, Deputy Minister
 - 주요 구매품목: medical equipment, pharmaceuticals 등.

- 기관명: The R.F. Interior Ministry
 - 주소: Russia, 117049, Moscow, Zhitnaya str., 16
 - Tel: (7-095) 239-0916, 273-9068, 273-5357
 - Fax: (7-095) 273-7609
 - E-mail: N/A
 - 홈페이지 : [Http://www.mvdinform.ru](http://www.mvdinform.ru)
 - 담당자: Mr. Alexey Michailovich Dudarev, Deputy Director Of Tender Marketing Department, Head Of Tender Committee
 - 주요 구매품목: traffic equipment, cars, telecommunication equipment, PC 등.

■ 기관명: The R.F. Ministry Of Natural Resources

- 주소: Russia, 123812, Bolshaya Gruzinskaya str., 4/6
- Tel: (7-095) 254-6601
- Fax: (7-095) 254-4310
- E-mail: N/A
- 홈페이지 : [Http://www.mnr.gov.ru](http://www.mnr.gov.ru)
- 담당자: Mr. Pyotr Vasilyevich Sadovnik, Deputy Minister & Mr. Roman Alexandrovich Gerasimov, Head Of Tender Department
- 주요 구매품목 : wood processing equipment, geological survey and prospecting equipment 등.

■ 기관명: The R.F. Ministry Of Communications And Informatization

- 주소: Russia, 103375, Moscow, Tverskaya str., 7
- Tel: (7-095) 771-8400
- Fax: (7-095) 771-8734
- E-mail: N/A
- 홈페이지 : [Http://www.minsvyaz.ru](http://www.minsvyaz.ru)
- 담당자: Mr. Yuri Grigorievich Griny, Head International Cooperation Department
- 주요 구매품목: telecommunication equipment

■ 기관명: The R.F. Ministry Of Railroads

- 주소: Russia, 107174, Novobasmanaya str., 2
- Tel: (7-095) 262-4321
- Fax: (7-095) 262-9095
- E-mail: N/A
- 홈페이지 : [Http://www.mps.ru](http://www.mps.ru)
- 담당자: Mr. Vladimir Ivanovich Yakunin, First Deputy Minister, Chairman Of Tender Committee
- 주요 구매품목: railroad machines and equipment, telecommunication equipment.

- 기관명: The Moscow International Tender Center
 - 주소: Russia, 119034, Moscow, Molochny Pereulok, 7
 - Tel: (7-095) 202-2457, 202-2466
 - Tel/Fax: (7-095) 202-1911
 - E-mail: N/A
 - 홈페이지 : N/A
 - 담당자: Mr. Anatoly Vladimirovich Romanovsky, President & Mr. Andrey Ivanovich Bartels
 - 특기사항: 동 센터는 모스크바 시정부 "External Economic Relations Department" 산하기관으로써 모스크바 시정부를 대신하여 입찰실무를 담당하는 기관임.
 - 주요 구매품목: machinery and equipment, foodstuff, cars, telecommunication equipment, medical equipment and pharmaceuticals, gasoline, construction services 등.

- 기관명: The Saint-Petersburg Administration Committee Of Economic Development, Industrial Policy And Commerce
 - 주소: Russia,190000, Saint-Petersburg, Voznesensky Prospect ave., 16
 - Tel: (7-812) 319-9777, 319-9109, 315-5152
 - Fax: (7-812) 319-9651
 - E-mail: N/A
 - 홈페이지 : [Http:// www.government.spb.ru](http://www.government.spb.ru)
 - 담당자: Mr. Sergey Yurievich Vetluguin, Vice-President Of the City Administration, Head of the Committee
 - 주요 구매품목: machinery and equipment, foodstuff, cars, telecommunication equipment, medical equipment and pharmaceuticals, gasoline, construction services 등.